



Администрация города Славгорода Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.02. 2021

№ 119

г. Славгород

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2021-2025 годы» в новой редакции

В соответствии с постановлением администрации города Славгорода от 08.04.2019 № 306 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Славгорода Алтайского края в новой редакции», в целях повышения эффективности использования и управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2021-2025 годы» в новой редакции (приложение).

2. Постановление администрации города Славгорода Алтайского края от 16.09.2020 № 723 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2021-2025 годы» считать утратившим силу.

3. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте администрации города Славгорода и опубликовать в сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Славгород Алтайского края.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города

Л.В. Подгора

Приложение
к постановлению администрации города
Славгорода Алтайского края
от 12.02.2021 № 119

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И
ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД СЛАВГОРОД АЛТАЙСКОГО КРАЯ НА 2021-2025 ГОДЫ»**

Паспорт муниципальной программы

«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципалитетского образования город Славгород Алтайского края на 2021-2025 годы»

Ответственный исполнитель программы	Комитет по имущественным отношениям администрации города Славгорода Алтайского края (далее - Комитет)
Соисполнители программы	Отсутствуют
Участники программы	Администрация города Славгорода
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	Отсутствуют
Цели программы	Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края.
Задачи программы	1. Совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города; 2. Повышение доходной части бюджета города от управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города.
Целевые индикаторы и показатели программы	1. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от реализации муниципального имущества; 2. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа за пользование муниципальным имуществом (арендная плата);

	<p>3. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от реализации земельных участков;</p> <p>4. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от арендной платы за земельные участки, в том числе доходы от продажи права аренды указанных земельных участков;</p> <p>5. Количество вновь заключенных договоров аренды земельных участков;</p> <p>6. Количество заключенных договоров купли-продажи земельных участков.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2021-2025 годы
Объемы финансирования программы	<p>Объем финансирования Программы за счет средств бюджета муниципального образования город Славгород Алтайского края составит 43 264,4 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2021 год – 9 435,8 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 7485,8 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 7485,8 тыс. рублей;</p> <p>2024 год – 9 428,5 тыс. рублей;</p> <p>2025 год – 9 428,5 тыс. рублей.</p> <p>Реализация мероприятий в рамках Программы является расходным обязательством муниципального образования город Славгород Алтайского края.</p> <p>Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Реализация Программы позволит провести:</p> <p>1. Увеличить бюджетную обеспеченность доходами от использования муниципального имущества и земельных ресурсов муниципального образования город Славгород Алтайского края.</p> <p>2. Увеличить количество оформленных физическими и юридическими лицами прав на земельные участки.</p>

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Муниципальная собственность является одной из экономических основ местного самоуправления. От ее эффективного использования зависят доходы местного бюджета и, как следствие, финансово-экономическая, инвестиционная и социальная политика муниципалитета.

Эффективное управление муниципальным имуществом не может быть осуществлено без построения целостной системы учета имущества, а также его правообладателей - хозяйствующих субъектов. Реализация правомочий собственника - владение, пользование и распоряжение, требует объективных и точных сведений о составе, количестве и качественных характеристиках имущества. Учет муниципального имущества осуществляется Комитетом в Реестре муниципальной собственности. Отсутствие паспортизации и инвентаризации всех объектов муниципальной собственности затрудняет оперативное принятие решений по вопросам управления и распоряжения имуществом.

По состоянию на 01.01.2020 действует 22 договоров аренды муниципального нежилого фонда, 17 договоров безвозмездного пользования, 2403 договор аренды земельных участков, 204 объектов недвижимого имущества находится в оперативном управлении, 233 объектов недвижимого имущества находится в хозяйственном ведении.

В течение 2019 года зарегистрировано право муниципальной собственности 33 объектов недвижимого имущества.

В 2019 году продано 3 объекта недвижимости.

Одним из полномочий Комитета является администрирование неналоговых доходов от использования муниципального имущества, к которым относятся:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества;
- доходы от приватизации муниципального имущества;
- доходы от сдачи в аренду земельных участков;
- доходы от продажи земельных участков.

Общее поступление неналоговых источников от использования муниципального имущества за 2019 год составило 14 441 тыс. рублей (за 2018 год – 19 149 тыс. рублей) при плане 17 759 тыс. рублей.

В бюджет города от приватизации муниципальной собственности поступило 1 289 тыс. рублей.

Сумма поступлений за 2019 год от сдачи в аренду муниципального имущества составила 1666 тыс. рублей, что составило 89,6 % от плановой суммы, от сдачи в аренду земельных участков составила 8207 тыс. рублей,

что составило 64,2 % от плановой суммы, от продажи земельных участков составила 1833 тыс. рублей, что составило 100,4 % от плановой суммы, .

В настоящее время в сфере имущественных отношений на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края существует несколько основных проблем:

- отсутствие правоустанавливающих документов на значительное количество объектов муниципальной собственности;
- неудовлетворительное состояние объектов муниципальной собственности;

Решение проблем позволит создать условия для поступательного социально-экономического развития муниципального образования город Славгород Алтайского края.

Программа направлена на комплексное решение вопросов оптимизации структуры муниципальной собственности, совершенствование системы учета объектов муниципальной собственности, повышение эффективности использования объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Славгород Алтайского края, вовлечение их в хозяйственный оборот, создание предпосылок экономического и социального развития муниципального образования город Славгород Алтайского края.

Одной из основных проблем, возникающих в настоящее время при управлении земельными ресурсами, является ограниченная возможность увеличения поступлений неналоговых доходов от использования земельных участков в бюджет города. Данное обстоятельство связано, прежде всего, с уменьшением количества земельных участков, находящихся в аренде и предоставленных в собственность за плату. Ресурс свободных земельных участков, которые могут быть предоставлены физическим и юридическим лицам и стать источником дополнительных доходов бюджета города, практически исчерпан.

Учитывая сложившуюся ситуацию в сфере управления земельными ресурсами, в ближайшее время приоритетным направлением работы для Комитета является использование имеющегося потенциала по земельным платежам в полном объеме, в том числе посредством:

- выявления и регистрации неоформленных, но используемых юридическими и физическими лицами земельных участков;
- постоянного контроля за поступлением земельных платежей в бюджет города и мониторинга задолженности.

2. Приоритеты региональной политики в сфере реализации Программы, цель и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации

Программы

Настоящая муниципальная программа определяет систему мер, направленных на достижение целей муниципальной политики в области управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города.

Приоритеты региональной политики в области управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами определены на основании:

- Гражданского Кодекса Российской Федерации;
- Земельного кодекса Российской Федерации;
- Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- Водного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федерального закона от 29.12.2004 N 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
- Федерального закона от 29.12.2004 N 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;
- Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Закона Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС « О стратегическом планировании в Алтайском крае»;
- Закона Алтайского края от 14.03.2003 N 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»;
- Закона Алтайского края от 09.11.2015 N 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».

К приоритетным направлениям региональной политики в сфере реализации муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2021-2025 годы» в соответствии с вышеперечисленными нормативными правовыми актами в том числе отнесены:

- поэтапное сокращение участия государства в управлении собственностью в конкурентных отраслях экономики путем применения прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки, равного доступа к имуществу и открытости деятельности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, включая последовательное сокращение использования института хозяйственного ведения;
- сокращение объема имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов местного самоуправления.

- управление муниципальной собственностью путем оптимизации состава муниципального имущества, обеспечения доходов бюджета от использования и приватизации муниципального имущества.

2.2. Цель и задачи Программы

Целью Программы является повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края.

Достижение поставленной цели возможно при условии выполнения следующих задач:

1. Совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города;
2. Повышение доходной части бюджета города от управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города.

2.3. Конечные результаты реализации Программы

Конечными результатами реализации настоящей Программы являются

1. Увеличить бюджетную обеспеченность доходами от использования муниципального имущества и земельных ресурсов муниципального образования город Славгород Алтайского края.
2. Увеличить количество оформленных физическими и юридическими лицами прав на земельные участки.

Наименование показателя, единица измерения	2021 год (тыс.руб.)	2022 год (тыс.руб.)	2023 год (тыс.руб.)	2024 год (тыс.руб.)	2025 год (тыс.руб.)
Увеличение поступлений неналоговых доходов в местный бюджет, тыс. рублей(от использования и реализации муниципального имущества и земельных участков)	14 071	14 181	14 301	14 301	14 301

Сведения об индикаторах Программы и их значениях приведены в приложении 1 к Программе.

2.4. Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется в течение 2021 - 2025 годов. При выполнении мероприятий Программы не предусматривается их деление на этапы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Для достижения конечных результатов Программы необходимо осуществление комплекса мероприятий, соответствующих цели и задачам Программы.

Перечень мероприятий Программы отражен в приложении 2 к Программе.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы

Финансовой основой реализации Программы являются средства бюджета города. Объем финансового обеспечения выполнения Программы составит 43 264,4 тыс. рублей, в том числе по годам:

2021 год – 9 435,8 тыс. рублей;

2022 год – 7485,8 тыс. рублей;

2023 год – 7485,8 тыс. рублей;

2024 год – 9 428,5 тыс. рублей;

2025 год – 9 428,5 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы, приведен в приложении 3 к Программе.

5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

Существует ряд рисков, которые способны повлиять на реализацию Программы:

- финансовые риски;
- нормативные правовые риски;
- экономические риски.

Финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в мировой и российской экономике, которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств местного бюджета.

Нормативные правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, вследствие чего может возникнуть необходимость внесения соответствующих изменений в муниципальные нормативные акты и в Программу.

Экономические риски связаны с неисполнением договорных обязательств арендаторами имущества и земельных участков, что может повлечь снижение поступлений в бюджет города. Мерами минимизации данных рисков являются: постоянный контроль за поступлением платежей от использования имущества и земельных участков, претензионно-исковая работа в отношении арендаторов-неплательщиков арендной платы, проведение заседаний комиссий по взысканию задолженности по договорам аренды имущества и земельных участков.

Управление рисками предполагается осуществлять на основе постоянного мониторинга хода реализации Программы и оперативного внесения необходимых изменений.

6. Методика оценки эффективности Программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;

степени реализации мероприятий муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

\sum – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

$$S_i = (F_i / P_i) * 100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

∑ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer)/3,$$

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:
- высоким уровнем эффективности;
 - средним уровнем эффективности;
 - низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Управление муниципальным имуществом
и земельными ресурсами муниципального
образования город Славгород Алтайского
края на 2021-2025 годы»

Сведения об индикаторах муниципальной программы
и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам						
			2019 (факт)	2020 (оценка)	годы реализации муниципальной программы				
					2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2015-2020 годы									
1	Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от реализации муниципального имущества	тыс. руб.	1289	3500	3500	3300	3000	3000	3000
2	Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа за пользование муниципальным имуществом (арендная плата)	тыс. руб.	1882	2921	2121	2221	2321	2250	2350
3	Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от реализации земельных участков	тыс. руб.	1826	1000	400	300	300	300	300

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от арендной платы за земельные участки, в том числе доходы от продажи права аренды указанных земельных участков	тыс. руб.	9444	15682	11800	11800	11800	11800	11800
5	Количество вновь заключенных договоров аренды земельных участков	шт.	135	83	85	90	90	90	90
6	Количество заключенных договоров купли-продажи земельных участков	шт.	18	10	10	10	10	10	10

Приложение 2
к муниципальной программе
«Управление муниципальным имуществом
и земельными ресурсами муниципального
образования город Славгород Алтайского
края на 2021-2025 годы»

Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей						Источники финансирования
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	всего	

										источники
2.3.	Мероприятие 1.1.3 Со- держание имущества муниципальной казны	2021- 2025 годы	Комитет по имущественным отношениям ад- министрации города Славго- рода Алтайского края	2000	0	0	0	0	2000	Всего
				0	0	0	0	0	0	в том числе:
				0	0	0	0	0	0	феде- ральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				2000	0	0	0	0	2000	местный бюджет
				0	0	0	0	0	0	внебюд- жетные источники
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.4.	Мероприятие 1.1.4 Техническая инвента- ризация объектов му- ниципальной собствен- ности	2021- 2025 годы	Комитет по имущественным отношениям ад- министрации города Славго- рода Алтайского края	50	50	50	50	50	250	Всего
				0	0	0	0	0	0	в том числе:
				0	0	0	0	0	0	феде- ральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				50	50	50	50	50	250	местный бюджет
				0	0	0	0	0	0	внебюд- жетные

										источники
3.1.	Мероприятие 1.2.1 Оценка муниципально- го имущества, земель- ных участков и права на заключение догово- ров аренды	2021- 2025 годы	Комитет по имущественным отношениям ад- министрации города Славго- рода Алтайского края	60	60	60	60	60	300	Всего
				0	0	0	0	0	0	в том числе:
				0	0	0	0	0	0	феде- ральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				60	60	60	60	60	300	местный бюджет
				0	0	0	0	0	0	внебюд- жетные источники
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3.2.	Мероприятие 1.2.2 Раз- мещение в средствах массовой информации сообщений о предо- ставлении земельных участков и проведении торгов	2021- 2025 годы	Комитет по имущественным отношениям ад- министрации города Славго- рода Алтайского края	85	85	85	85	85	425	Всего
				0	0	0	0	0	0	в том числе:
				0	0	0	0	0	0	феде- ральный бюджет
				0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				85	85	85	85	85	425	местный бюджет
				0	0	0	0	0	0	внебюд- жетные

Приложение 3
к муниципальной программе
«Управление муниципальным имуществом
и земельными ресурсами муниципального
образования город Славгород Алтайского
края на 2021-2025 годы»

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей					
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	всего
1	2	3	4	5	6	7
Всего финансовых затрат	9435,8	7485,8	7485,8	9428,5	9428,5	43264,4
в том числе						
из бюджета муниципального образования город Славгород	9435,8	7485,8	7485,8	9428,5	9428,5	43264,4
из краевого бюджета (на условиях софинан- сирования)						
из федерального бюджета (на условиях со- финансирования)						
из внебюджетных источников						
Прочие расходы	9435,8	7485,8	7485,8	9428,5	9428,5	43264,4
в том числе						

1	2	3	4	5	6	8
из бюджета муниципального образования город Славгород	9435,8	7485,8	7485,8	9428,5	9428,5	43264,4
из краевого бюджета (на условиях софинан- сирования)						
из федерального бюджета (на условиях со- финансирования)						
из внебюджетных источников						