

СЛАВГОРОДСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
Алтайского края

РЕШЕНИЕ

27.01. 2015 № 3

г. Славгород

Отчет главы города о своей
деятельности за 2014 год

Заслушав и обсудив отчет главы города о своей деятельности за 2014 год, в соответствии со ст. 63 Регламента Славгородского городского Собрания, утвержденного решением городского Собрания депутатов от 20.03.2012 № 16, Славгородское городское Собрание депутатов
Р Е Ш И Л О :

1.Дать оценку деятельности главы города по результатам отчета за 2014 год – удовлетворительно.

Заместитель председателя
Славгородского городского
Собрания депутатов

Я.Я. Гринемаер

ОТЧЕТ Главы МО за 2014 год.

Уважаемые участники Собрания!

Ежегодный отчет это дополнительная возможность публичного конструктивного диалога двух ветвей власти, открытого общественного обсуждения приоритетных вопросов развития городского округа.

Муниципальная управленческая политика базируется на выполнении задач майских Указов Президента РФ Владимира Владимировича Путина, являющихся ее безусловным приоритетом. Обозначенные задачи затрагивают наиболее актуальные для каждого человека вопросы: обеспечение жильем, рабочими местами и достойной заработной платой, качественными медицинскими услугами, местами в дошкольных образовательных учреждениях. Названные направления не являются для нас новыми, но масштабы и темпы работы значительно выросли. У нас есть существенные подвижки в реализации каждого из Указов.

В городе проводится взвешенная, социально ориентированная бюджетная политика. Две трети бюджета приходится именно на социальную сферу-образование, культуру, социальную защиту населения, спорт. Пристальное внимание уделяется заработной плате. Трехсторонние отраслевые соглашения ориентируются на средние по Сибирскому округу, но пока остаются ниже намеченных приоритетов. Низкие зарплаты формируют целый комплекс слабых позиций и проблем. Они рожают психологический дискомфорт, негативное настроение, желание выехать за пределы муниципалитета. Власть, даже самая лучшая, не в состоянии в одиночку справиться с этими проблемами. Огромная часть ответственности лежит на бизнес - сообществе, профессиональных союзах.

Всеми муниципальными органами исполнительной власти проводится работа по оптимизации и рационализации бюджетных расходов. Тем не менее, рост собственных доходов бюджета оставляет желать лучшего. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ в 2014 году мы подготовились к полномасштабному внедрению программных принципов формирования бюджета с 1 января 2015 года. При этом Президент РФ в своем Послании Федеральному Собранию сказал: “Это значит закрепление персональной ответственности каждого управленца за достижением конкретного результата, нацеленность бюджетных ресурсов на содержательные изменения в конкретных секторах”. Что нами и должно быть реализовано.

Сегодня для каждого муниципалитета важнейшей задачей является повышение финансовой самостоятельности, рост инвестиционной привлекательности, поиск инвесторов, снижение бюрократических и административных барьеров. Ежегодная помощь из краевого и федерального бюджета не повод для иждивенчества. Сбалансированность и рост собственных доходов, вот основной показатель нашей деятельности.

В городе еще остается большая часть незарегистрированной

недвижимости, используемой, но не выкупленной либо не оформленной в аренду земли. Соответственно не уплачиваются налоги либо арендная плата. Только полная инвентаризация всех объектов, мониторинг их использования дадут возможность получить дополнительно хорошую долю в бюджет. Одновременно это должно стать материальным стимулом в работе соответствующей структуры администрации. Надо чтобы под этот лежащий камень наконец потекла вода и он сдвинулся с места.

Эффективным инструментом развития городского округа является гражданская активность – это очень большая движущая сила, которую необходимо всесторонне использовать. Открытость, готовность к взаимодействию с обществом, прозрачность принятия решений для нас являются приоритетом.

Но следует заметить, что особенностью русского характера является недоверие к власти. Особенно оно проявляется у тех, кто к этой власти стремится. Их не много, но их лозунг – я власти не доверяю, и я в ней все изменю. Но вот как это сделать, не знаю и не умею, но стараюсь разрушить существующую. Это – общественный зуд. Именно он гонит таких людей на баррикады, заставляет навязывать всем вокруг свое собственное мнение, давать "профессиональную оценку" в тех вопросах, в которых он напроць некомпетентен. Но даже в ненависти, как заметил Рузвельт, должно быть чувство меры и справедливости.

Искренне надеюсь на понимание и поддержку депутатов городского Собрания, всех жителей города в реализации принятых на 2015 год программ и обязательств. Дружная и слаженная работа с администрацией города и, главное, доверительное отношение к ней помогут нам сделать жизнь наших земляков комфортной и достойной высоких стандартов.

Уважаемые коллеги!

В 2014 году мы отмечали 150-летие земской реформы. Именно в этом году были приняты два федеральных закона 136-й и 165-й. Этим сняты ограничения 131-го закона по регулированию муниципальной власти. Общеизвестно, что у местного самоуправления, помимо неупорядоченных полномочий, два основных камня преткновения: нехватка специалистов и скудная казна. Обе эти важнейшие задачи своими силами на местах не разрешить.

Тем не менее, каждая инициатива внесения изменений в Устав сопровождается обязательным предложением исключить статью о гарантиях муниципальным служащим. А ведь эти гарантии являются необходимым атрибутом муниципального служащего, определяющим его статус и привлекают к работе наиболее квалифицированные и профессиональные кадры. Как правило уровень зарплаты не является весомым аргументом для привлечения на муниципальные должности специалистов из бизнеса.

Считаю, будет уместной предлагаемая и рекомендуемая схема размещения вакансий на портале муниципалитета, которая создаст прозрачные механизмы конкурсного отбора кандидатов, расширит диапазон

поиска специалистов. Наконец, стоит надеяться, что федеральным законодателям удастся вплотную заняться финансами и экономикой местного самоуправления.

Президент РФ в Послании Федеральному Собранию высказался за развитие сильной, независимой и финансово-самостоятельной власти на местах. Сегодня возникло понимание - за местными бюджетами необходимо закрепить те налоги, на развитие базы которых муниципальная власть будет влиять самостоятельно.

Многие вопросы мы могли бы решать более эффективно. Это касается в первую очередь контрольно-надзорных полномочий. Отсутствие правовой возможности контролировать и принимать меры воздействия к организациям и гражданам, нарушающим законодательство в столь важных для муниципалитета сферах, как экология, торговля, благоустройство, строительство, ущемляет права местного самоуправления. Кстати, и жители требуют, почему вы не реагируете, почему не наказываете?

В самом деле, в городе происходит неразбериха с незаконным строительством, а потому, что потерялись полномочия по контролю за объектами, которые не проходят экспертизу. Это же позволяет вести строительство без разрешительных документов. Подобная проблема в торговле алкоголем. Нам не дано право лицензировать эту деятельность, от этого стало хуже и люди это отмечают.

Управляющие компании допускают серьезные нарушения, которые вызывают недоверие к ним граждан. Без согласия всех собственников помещений распоряжаются общим имуществом многоквартирных домов, представляя места под рекламу, размещение оборудования интернет - провайдеров. При этом расходы за энергопотребление этим оборудованием зачастую относят к общим домовым, и оплачиваются жильцами.

В апреле-мае 2014 года в рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с ассоциацией городов Поволжья, Городов Урала, и союзом городов Центра и Северо-Запада России провела опрос руководителей МО. Цель опроса - оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникающие в МО, подходы к их решению на местах и выработка направлений совершенствования системы местного управления. В опросе приняли участие 96 участников из 39 субъектов РФ в том числе 36 центров субъектов.

Результаты исследования показали, что наиболее негативные изменения касаются финансово-кредитной сферы, малого и среднего бизнеса и производственной сферы. Отмечается вероятность усиления протестных настроений жителей, источником которых являются недостаточная информированность населения /прежде всего при принятии вынужденных но непопулярных решений/ и недостаточный учет мнения населения при принятии управленческих решений.

Среди проблем в наибольшей степени волнующих жителей вышла

проблема повышения цен на услуги ЖКХ -81%, медицинское обслуживание и его доступность и платность -67%, а так же жилищная проблема и обеспеченность местами в ДДУ-51%.

Основные претензии, которые предъявляют к местным органам власти жители, обусловлены необходимостью решения проблем, связанных с тарифами на услуги ЖКХ, ремонтом и содержанием жилья, состоянием дорожной сети и улиц, благоустройством.

Одним из главных способов доверия населения является привлечение жителей к обсуждению программ территории не только на этапе обсуждения их, но и на стадии разработки. В современных условиях этот ресурс недооценен. В городах и районах сравнительно высока роль представительного органа, призванного обеспечивать нормативное поле, контроль и защиту интересов населения. Люди видят в нас партнера в решении местных проблем. Тем не менее, участие жителей в публичных слушаниях желает быть лучше, их охват составляет до 50 человек.

По оценке мониторинга влияние частного предпринимательства и коммерческих структур на ситуацию в муниципалитетах снижается ежегодно. По степени своего влияния они занимают предпоследнее место, оставив позади себя только общественные организации. Многими руководителями муниципальных образований они не только не рассматриваются в качестве значимого субъекта влияния, а скорее сами представляются нуждающимися в помощи органов местного самоуправления.

Вместе с тем, пока еще население в глазах большинства руководителей выступает скорее как субъект управления, а не полноправный партнер, способный участвовать в выработке и принятии решений. Основным препятствием активному участию жителей в самоуправлении, помимо традиционно называемого ими неверия в реальную возможность оказывать влияние на принимаемые решения /57.6%/ считается иждивенчество, привычку надеяться на все готовое -/80.4%/, безразличие к общим делам -/42.4%/. Следует сказать, что эти цифры достаточно устойчивы на протяжении ряда лет.

Не надо бояться сказать о том, что иждивенческий подход не только мешает, но и вредит местному самоуправлению. Каждый гражданин должен не столько заботиться о себе, сколько о сообществе его окружающем. Нарушение правил общежития отражается не на конкретном лице, а может и становится предметом негативных последствий для общества.

Давая оценку изменения роли местного самоуправления каждый пятый респондент заявил о снижении ее роли в современных условиях. Такую точку зрения они обосновывают сокращением объема полномочий в жизненно важных сферах /таких как здравоохранение, образование, безопасность/ и их передачей на уровень субъектов. Но одновременно, усиление спроса с поселения по выполнению этих задач. Вторым не менее важным фактором снижения роли местного самоуправления указывается постоянство

перераспределения полномочий между органами власти субъекта и муниципалитетами, финансовая неподкреплённость расходных полномочий, сдерживающей самостоятельность местного самоуправления, нестабильность законодательной базы, постепенным встраиванием органов местного самоуправления в вертикаль государственной власти.

Как и прежде, главной нерешённой проблемой, существенно сдерживающей самостоятельность местных органов власти, остаётся финансовая обеспеченность. Это не позволяет не только осуществлять расходы на социально - экономическое развитие территорий, но даже выполнить текущие расходные обязательства.

По результатам мониторинга, сделаны предложения и сформулированы поправки в действующее законодательство, которые направлены в Государственную Думу и представительные органы субъектов Федерации. Надеюсь, что это станет предметом обсуждения в высших эшелонах власти.

Обращаю внимание коллег-депутатов!

В течении отчетного периода нами проделана большая, определенно значимая работа.

Внесены изменения в Устав касающиеся изменений в выборы представительного органа и направленные на их демократизацию путем отмены выборов по партийным спискам. Изменения коснулись и полномочий Собрания в части опубликования /обнародования/ муниципальных правовых актов.

Комиссию по бюджету, собственности и предпринимательству возглавил Трубицын Андрей Николаевич, депутат с большим опытом работы в представительном органе. Комиссия в своем обновленном и расширенном составе провела большой объем работы по обсуждению проекта бюджета на 2015 год. Внесла в него ряд существенных поправок и замечаний. Решение принято Собранием на предыдущей сессии.

В 2014 году проведено 10 сессий в соответствии с планом работы городского Собрания. Запланированная сессия в августе не состоялась, по причине отсутствия кворума, внеочередная сессия в ноябре, так же не состоялась по причине отсутствия кворума,

В соответствии с компетенцией представительного органа депутатами принято 53 решения, из них 10 проведением открытого голосования посредством опроса депутатов, Данная форма принятия решений предусмотрена регламентом и была необходима для решения неотложных вопросов, возникающих в ходе работы и связанных с обеспечением жизнедеятельности города.

В течение 2014 года внесены изменения в 19 ранее принятых решений. При этом изменения и дополнения в решение о Прогнозном плане (Программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования город Славгород Алтайского края на 2014 год вносились 3 раза, а в Решение об утверждении бюджета муниципального образования город Славгород

Алтайского края на 2014 год изменения вносились 5 раз.

Принято 9 Решений, связанных с организацией деятельности органов местного самоуправления.

Основные Решения принимаемые по вопросам бюджетного процесса, наполняемости и контроля за ходом исполнения бюджета в 2014 году стали следующие:

- Решение от 18.02.2014 № 9 «Об утверждении коэффициентов К и К1, применяемых для расчета годовой арендной платы за использование земельных участков, предоставляемых без проведения торгов, на территории муниципального образования город Славгород»;
- Решение от 24.06.2014 № 27 «Отчет о реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования город Славгород Алтайского края на период до 2017 года за 2013 год»;
- Решение от 19.08.2014 № 31 «О внесении изменений и дополнений в решение Славгородского городского Собрания депутатов от 19.02.2013 № 11 «О Программе социально-экономического развития муниципального образования город Славгород Алтайского края на период до 2017 года»;
- Решение от 18.11.2014 № 39 «О внесении изменений в Решение Славгородского городского Собрания депутатов от 21.08.2012 №71 «Об установлении и введении земельного налога на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края»;
- Решение от 18.11.2014 № 40 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края»;
- Решение от 16.12.2014 № 51 «О пролонгации Решения Славгородского городского Собрания депутатов от 18.02.2014 № 9 «Об утверждении коэффициентов К и К1, применяемых для расчета годовой арендной платы за использование земельных участков, предоставляемых без проведения торгов, на территории муниципального образования город Славгород» на 2015 год».

Большое внимание Собрание в 2014 году уделило вопросам социального характера с контролем реализации муниципальных целевых программ.

За 2014 год поступило 5 протестов на Решения городского Собрания депутатов, 2 из них были удовлетворены. При этом протесты касались в большей мере не сущности, а формы и содержания нормативно-правовых актов. Что потребовало дополнительных новелл либо расширение имевшихся. Основная причина в том, что юридический отдел администрации не в полной мере отслеживает законы, которые в своей основе содержат предложения о внесении изменений в иные акты, в том числе субъектов и муниципальных образований.

На приеме у депутатов в 2014 году было 52 избирателя.

В течение истекшего года в адрес Главы города, городского Собрания депутатов поступило 492 писем и обращений. От граждан, включая групповые обращения 21. От депутатов 10 обращений и заявлений.

Непосредственно мной за истекший период подготовлено 23 ответа на письменные обращения. Большую их часть в своих ответах повторила

администрация.

За истекший год было 1 заявление в суд, оспаривающие действия /бездействия/ Главы города:

1. Заявление от 01.09.2014 Слесаренко Нины Павловны; признать незаконным действия /бездействия/ Главы города Славгорода, выразившиеся в неопубликовании в установленном порядке проекта Решения Славгородского городского Собрания депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Славгород Алтайского края за 2013 год» и приложений к нему в газете «Славгородские вести». Апелляция в краевой суд истца оставила без изменений решение суда первой инстанции.

Вам представлен детальный дневник моей лично выполненной работы за истекший год, но еще больший ее объем не вместили его страницы.

Хочу развенчать слухи о моем жаловании, которое я получаю за свою выборную должность. А тем, кто сомневается в том, что невозможно столько отдавать себя общественной работе безвозмездно, я ответственно заявляю, что это не так. При этом среди близких мне людей нет чиновников и быть не может. Потому, как сближение в личном плане не позволяет исполнять определенные Уставом функции главы города. Они просто мои коллеги, и мы сознательно стараемся держаться на определенном расстоянии, но деловые отношения строим на взаимном доверии и полном понимании ответственности за общее дело. К тому-же мой сын уже не является муниципальным служащим, поводом для этого послужила критика одного коллеги депутата.

Тезисно о приоритетных направлениях Собрания на 2015 год

В своем блоге от 15 января Губернатор А К Александр Богданович Карлине завил. Привожу дословно “Стагнация в макроэкономике - явление временное, И сегодня, как не странно это звучит, необходимо готовиться к будущему росту промышленного производства, к увеличению его объемов”. Нам следует прислушаться к этим словам, и строить свои отношения с администрацией города в этом направлении.

Требуется избавиться от непрофильных активов, завершить полную инвентаризацию объектов собственности и землевладений, незавершенного строительства.

Осуществить участие в федеральных и краевых программах по модернизации объектов ЖКХ, другим предусмотренным дорожной картой. Сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления требует ликвидации сельских администраций, повсеместного введения института Старост.

Необходим пересмотр Положения о контрольном органе МО. Не столько с точки зрения функций, сколько определения уполномоченного органа

Участие в мероприятиях посвященных 70 -летию Победы -задача

номер один для каждого депутата.

Принятие Решения об утверждении избирательных участков для предстоящих выборов в органы местного самоуправления.

Необходимо готовить дискуссионную площадку для выдвижения нового состава депутатов городского Собрания и депутатов АКЗС.

Я глубоко убеждён и неоднократно говорил, что исполнительная и представительная ветви муниципальной власти – единый организм, и только при их слаженной работе возможен положительный эффект в решении городских проблем.

Депутатский корпус сплочен идеей сделать жизнь в нашем городе более комфортной и содержательной. Мы, как и администрация города, делаем все возможное, чтобы обеспечить доступность качественных услуг всем категориям граждан, помочь людям, оказавшимся в трудных жизненных условиях. Но с сожалением заявляем о том, что средств в бюджете для реализации этих целей пока недостаточный.

Свое выступление хочу закончить таким обращением ко всем.

«И что бы с Вами ни случилось — ничего не принимайте близко к сердцу. Немногое на свете долго бывает важным» Эрих Мария Ремарк

Благодарю за внимание