

СЛАВГОРОДСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
Алтайского края

РЕШЕНИЕ

от 27.01. 2015 № 5

г. Славгород

Об утверждении Положений о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Славгород Алтайского края

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования город Славгород Алтайского края, Славгородское городское Собрание депутатов
РЕШИЛО:

1. Утвердить Положение о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в границах муниципального образования город Славгород Алтайского края (приложение 1).

2. Утвердить Положение об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Славгород Алтайского края (приложение 2).

3. Признать утратившим силу решение Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 26.02.2007 №5/2 «О Положении об организации и осуществлении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования город Славгород».

4. Настоящее решение опубликовать в сборнике муниципальных правовых актов муниципального образования город Славгород Алтайского края и обнародовать на официальном сайте администрации города Славгорода.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию городского Собрания депутатов по экономической политике, бюджету, собственности и предпринимательству.

Глава города

А.М. Ушанев

ПОЛОЖЕНИЕ

о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в границах
муниципального образования город Славгород Алтайского края

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает общие правила организации и осуществления мероприятий по защите населения и территории муниципального образования город Славгород Алтайского края (далее – муниципальное образование) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

1.3. Действие настоящего Положения распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно - правовой формы (далее - организации), и населения в области защиты населения и территорий муниципального образования от чрезвычайных ситуаций.

1.4. Основные понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в области населения и территории от чрезвычайных ситуаций

2.1. К компетенции Славгородского городского Собрания депутатов относится:

2.1.1. Принятие нормативных правовых актов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

2.2. Администрация города Славгорода в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций обладает следующими полномочиями:

2.2.1. Осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

2.2.2. Принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организует их проведение;

2.2.3. Осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

2.2.4. Осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2.2.5. Создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2.2.6. Организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживает общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращается за помощью к органам исполнительной власти Алтайского края;

2.2.7. Содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

2.2.8. Создает в администрации города Славгорода постоянно действующие органы управления (отделы), специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2.2.9. Вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2.2.10. Устанавливает местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2.2.11. Участвует в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

2.2.12. Создает и поддерживает в постоянной готовности муниципальную систему оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

2.2.13. Осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

2.3. Глава администрации города Славгорода обладает следующими полномочиями в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

2.3.1. Организует разработку и принятие постановлений и распоряжений администрации города Славгорода, а также подготовку проектов нормативных правовых актов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

2.3.2. Утверждает муниципальные программы (подпрограммы), определяет порядок принятия решения об их разработке, формировании, реализации, внесении изменений, дополнений к ним и отчетов об их исполнении муниципальным правовым актом;

2.3.3. Формирует постоянно или временно действующие комиссии администрации города Славгорода, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, назначает их руководителей;

2.3.4. Утверждает план действий в области защиты населения и территории муниципального образования город Славгород Алтайского края от чрезвычайных ситуаций;

2.3.5. Организует подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обучение населения муниципального образования способам защиты и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

2.3.6. Принимает решение об установлении режимов функционирования органов управления и сил городского звена Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при угрозе возникновения, возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования. Решение об установлении режима функционирования оформляется распоряжением администрации города Славгорода;

2.3.7. Согласует по представлению руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций границы зон чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования, порядок и особенности действий по их локализации;

2.3.8. Определяет порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, организует поддержание общественного порядка при их проведении в границах муниципального образования;

2.3.9. При недостаточности собственных сил и средств для организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также общественного порядка при их проведении обращается за помощью к Администрации Алтайского края;

2.3.10. Определяет порядок создания и использования резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края;

2.3.11. Определяет порядок и меры содействия устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края;

2.3.12. Организует работу по пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2.3.13. Осуществляет в пределах своей компетенции иные полномочия в области защиты населения и территории муниципального образования город Славгород Алтайского края от чрезвычайных ситуаций.

3. Городское звено Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

3.1. На территории муниципального образования город Славгород Алтайского края создается городское звено Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - городское звено), которое объединяет органы управления, силы и средства органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых в соответствии с действующим законодательством входит организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории муниципального образования город Славгород Алтайского края от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

3.2. Основные задачи, функции и деятельность городского звена определяются постановлением администрации города Славгорода.

3.3. Координационным органом городского звена является комиссия администрации города Славгорода по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению мер пожарной безопасности.

3.4. Образование, реорганизация и упразднение комиссии администрации города Славгорода по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению мер пожарной безопасности, определение ее компетенции, назначение руководителя и персонального состава осуществляется постановлением администрации города Славгорода.

4. Функционирование органов управления и сил городского звена

4.1. Органы управления и силы городского звена функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

4.2. Порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются Правительством Российской Федерации.

4.3. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, состава привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации органов управления и сил городского звена, классификации и характера развития факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности

населения, а также других факторов, требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) местный уровень реагирования - решением главы администрации города Славгорода при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории муниципального образования город Славгород Алтайского края.

4.4. При ликвидации на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края чрезвычайной ситуации межмуниципального, регионального или федерального характера режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе городского звена, уровень реагирования и дополнительные меры по защите населения и территории муниципального образования город Славгород Алтайского края от чрезвычайной ситуации устанавливаются решениями органов управления, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайной ситуации.

5. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

5.1. Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

5.2. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

5.3. Руководители и другие работники органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и непосредственно по месту работы.

5.4. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а

также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

6. Финансовое обеспечение защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

6.1. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6.2. Финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования город Славгород Алтайского края (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования город Славгород Алтайского края.

Расходы осуществляются в пределах средств, предусмотренных бюджетом города Славгорода на соответствующий финансовый год.

ПОЛОЖЕНИЕ

об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах
муниципального образования город Славгород Алтайского края

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», законом Алтайского края от 10.02.2005 №4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае».

1.1.1. Первичные меры пожарной безопасности - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров.

1.1.2. Основной задачей органов местного самоуправления в процессе обеспечения первичных мер пожарной безопасности является разработка и реализация организационно-технических мероприятий, направленных на защиту населения и имущества муниципального образования город Славгород Алтайского края от пожаров.

1.2. Первичные меры пожарной безопасности включают в себя:

1.2.1. Реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования город Славгород Алтайского края;

1.2.2. Разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования город Славгород Алтайского края и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории муниципального образования, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

1.2.3. Разработку и организацию выполнения муниципальных программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

1.2.4. Разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края и контроль за его выполнением;

1.2.5. Установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

1.2.6. Обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

1.2.7. Обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

1.2.8. Организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

1.2.9. Социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, участия в борьбе с пожарами, в том числе вне границ населенных пунктов;

1.2.10. Определение перечня первичных средств тушения пожаров для помещений и строений, находящихся в собственности граждан;

1.2.11. Поддержание в постоянной готовности техники, приспособленной для тушения пожара.

1.3. В случае повышения пожарной опасности в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края по решению главы администрации города Славгорода *на соответствующих* территориях муниципального образования город Славгород Алтайского края может устанавливаться особый противопожарный режим.

1.3.1. На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях муниципального образования город Славгород Алтайского края, муниципальным правовым актом устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности.

1.3.2. Руководители организаций на объектах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, могут устанавливать дополнительные требования пожарной безопасности, учитывающие специфику подведомственных объектов.

1.4. На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а также при установлении особого противопожарного режима на территориях муниципального образования город Славгород Алтайского края, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, на предприятиях осуществляются следующие мероприятия:

1.4.1. Введение запрета на разведение костров, проведение пожароопасных работ на определенных участках, на топку печей, кухонных очагов и котельных установок;

1.4.2. Организация патрулирования добровольными пожарными и (или) гражданами Российской Федерации подведомственных территорий;

1.4.3. Подготовка для возможного использования в тушении пожаров имеющейся водовозной и землеройной техники;

1.4.4. Проведение соответствующей разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре;

1.4.5. Разработка и выполнение мероприятий, исключающих возможность распространения лесных и ландшафтных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов, в том числе предусматривающие:

привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов;

введение ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств;

увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов;

создание противопожарных минерализованных полос.

2. Полномочия органов местного управления

2.1. К компетенции Славгородского городского Собрания депутатов относятся:

2.1.1. Принятие муниципальных правовых актов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края.

2.2. Администрация города Славгорода обладает следующими полномочиями по обеспечению первичных мер пожарной безопасности:

2.2.1. Организует разработку и принятие постановлений и распоряжений администрации города Славгорода, а также подготовку проектов муниципальных правовых актов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

2.2.2. Утверждает муниципальные программы (подпрограммы) в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края и организует их исполнение;

2.2.3. Утверждает перечень первичных средств тушения пожаров и противопожарный инвентарь, который граждане обязаны иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании);

2.2.4. Определяет порядок создания и организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны на территории муниципального образования;

2.2.5. Утверждает расписание выезда подразделений пожарной охраны для тушения пожаров в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края;

2.2.6. Принимает решение об установлении особого противопожарного режима. Решение об установлении особого противопожарного режима на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края оформляется распоряжением администрации города Славгорода;

2.2.7. Обеспечивает своевременное оповещение населения о принятых решениях по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края;

2.2.8. Содействует органам государственной власти Алтайского края в информировании населения о мерах пожарной безопасности и распространении пожарно-технических знаний, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

2.2.9. Организует проведение противопожарной пропаганды и обучения населения и должностных лиц органов местного самоуправления города первичным мерам пожарной безопасности;

2.2.10. Создает условия для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

2.2.11. Организует мероприятия по своевременному оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

2.2.12. Принимает меры по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

2.2.13. Организует включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий районов и сельских населенных пунктов;

2.2.14. Взаимодействует с районными органами государственного пожарного надзора по всему комплексу вопросов в сфере обеспечения пожарной безопасности;

2.2.15. Содержит в исправном состоянии и организует ремонт и техническое обслуживание источников противопожарного водоснабжения, находящихся на балансе, и подъездных путей к ним;

2.2.16. Организует оснащение территорий общего пользования сельских населенных пунктов первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

2.2.17. Осуществляет контроль за состоянием пожарной безопасности на подведомственной территории;

2.2.18. Организует финансирование мероприятий в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности;

2.2.19. Осуществляет в пределах своей компетенции иные полномочия в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края.

3. Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности

3.1. Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Славгород Алтайского края является расходным обязательством муниципального образования город Славгород Алтайского края.

3.2. Расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности осуществляются в пределах средств, предусмотренных в бюджете города Славгорода на соответствующий финансовый год.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Славгородского городского Собрания депутатов
«Об утверждении Положений о защите населения и территории от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах
муниципального образования город Славгород Алтайского края»

Данный проект решения предлагает рассмотреть и утвердить 2 Положения:

- 1.Положение о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в границах муниципального образования город Славгород Алтайского края;
- 2.Положение об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования город Славгород Алтайского края.

1-е Положение утверждалось в 2007 году решением ГСД от 26.02.2007 №5/2. На данное решение получен протест Славгородской межрайонной прокуратуры с требованием его приведения в соответствие с действующим законодательством.

За 8 лет в федеральное и краевое законодательство было внесено значительное количество изменений, в связи с чем внесение изменений считается нецелесообразным. Предлагается принять утратившим силу решение ГСД от 26.02.2007 №5/2 и утвердить новую редакцию Положения.

2-е Положение предлагается к рассмотрению и утверждению в связи с объединением путем присоединения к г.Славгороду Славгородского района, а также внесения изменений в федеральное законодательство.

Начальник юридического отдела Н.В. Сошенко