

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ И
ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ГОРОД СЛАВГОРОД АЛТАЙСКОГО
КРАЯ НА 2021-2027 ГОДЫ»**

Паспорт муниципальной программы
«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами
муниципального образования муниципальный округ город Славгород
Алтайского края на 2021-2027 годы»

Ответственный исполнитель программы	Комитет по имущественным отношениям администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края (далее - Комитет)
Соисполнители программы	Отсутствуют
Участники программы	органы администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края
Подпрограммы программы	Отсутствуют
Региональные проекты, реализованные в рамках программы	Отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	Отсутствуют
Цели программы	Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края.
Задачи программы	1. Совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города; 2. Повышение доходной части бюджета города от управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города.

Целевые индикаторы и показатели программы	<p>1. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от реализации муниципального имущества;</p> <p>2. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа за пользование муниципальным имуществом (арендная плата);</p>
	<p>3. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от реализации земельных участков;</p> <p>4. Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от арендной платы за земельные участки, в том числе доходы от продажи права аренды указанных земельных участков;</p> <p>5. Количество вновь заключенных договоров аренды земельных участков;</p> <p>6. Количество заключенных договоров купли-продажи земельных участков.</p>
Сроки и этапы реализации программы	2021-2027 годы

<p>Объемы финансирования программы</p>	<p>Объем финансирования Программы за счет средств бюджета муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края составит 83 265,7 тыс. рублей, в том числе по годам: 2021 год – 12 220,6 тыс. рублей; 2022 год – 10 538,7 тыс. рублей; 2023 год – 13 551,5 тыс. рублей; 2024 год – 14 125,1 тыс. рублей; 2025 год – 11 982,3 тыс. рублей; 2026 год – 12 349,6 тыс. рублей; 2027 год – 8 497,9 тыс. рублей. Реализация мероприятий в рамках Программы является расходным обязательством муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края. Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<p>Реализация Программы позволит провести: 1. Увеличить бюджетную обеспеченность доходами от использования муниципального имущества и земельных ресурсов муниципального образования город муниципальный округ Славгород Алтайского края. 2. Увеличить количество оформленных физическими и юридическими лицами прав на земельные участки.</p>

1. Общая характеристика сферы реализации Программы

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Муниципальная собственность является одной из экономических основ

местного самоуправления. От ее эффективного использования зависят доходы местного бюджета и, как следствие, финансово-экономическая, инвестиционная и социальная политика муниципалитета.

Эффективное управление муниципальным имуществом не может быть осуществлено без построения целостной системы учета имущества, а также его правообладателей - хозяйствующих субъектов. Реализация правомочий собственника - владение, пользование и распоряжение, требует объективных и точных сведений о составе, количестве и качественных характеристиках имущества. Учет муниципального имущества осуществляется Комитетом в Реестре муниципальной собственности. Отсутствие паспортизации и инвентаризации всех объектов муниципальной собственности затрудняет оперативное принятие решений по вопросам управления и распоряжения имуществом.

По состоянию на 01.01.2020 действует 22 договоров аренды муниципального нежилого фонда, 17 договоров безвозмездного пользования, 2403 договор аренды земельных участков, 204 объектов недвижимого имущества находится в оперативном управлении, 233 объектов недвижимого имущества находится в хозяйственном ведении.

В течение 2019 года зарегистрировано право муниципальной собственности 33 объектов недвижимого имущества.

В 2019 году продано 3 объекта недвижимости.

Одним из полномочий Комитета является администрирование неналоговых доходов от использования муниципального имущества, к которым относятся:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества;
- доходы от приватизации муниципального имущества;
- доходы от сдачи в аренду земельных участков;
- доходы от продажи земельных участков.

Общее поступление неналоговых источников от использования муниципального имущества за 2019 год составило 14 441 тыс. рублей (за 2018 год – 19 149 тыс. рублей) при плане 17 759 тыс. рублей.

В бюджет города от приватизации муниципальной собственности поступило 1 289 тыс. рублей.

Сумма поступлений за 2019 год от сдачи в аренду муниципального имущества составила 1666 тыс. рублей, что составило 89,6 % от плановой суммы, от сдачи в аренду земельных участков составила 8207 тыс. рублей, что составило 64,2 % от плановой суммы, от продажи земельных участков составила 1833 тыс. рублей, что составило 100,4 % от плановой суммы, .

В настоящее время в сфере имущественных отношений на территории муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края существует несколько основных проблем:

- отсутствие правоустанавливающих документов на значительное количество объектов муниципальной собственности;
- неудовлетворительное состояние объектов муниципальной собственности;

Решение проблем позволит создать условия для поступательного социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края.

Программа направлена на комплексное решение вопросов оптимизации структуры муниципальной собственности, совершенствование системы учета объектов муниципальной собственности, повышение эффективности использования объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края, вовлечение их в хозяйственный оборот, создание предпосылок экономического и социального развития муниципального образования город муниципальный округ Славгород Алтайского края.

Одной из основных проблем, возникающих в настоящее время при управлении земельными ресурсами, является ограниченная возможность увеличения поступлений неналоговых доходов от использования земельных участков в бюджет города. Данное обстоятельство связано, прежде всего, с уменьшением количества земельных участков, находящихся в аренде и предоставленных в собственных за плату. Ресурс свободных земельных участков, которые могут быть предоставлены физическим и юридическим лицам и стать источником дополнительных доходов бюджета города, практически исчерпан.

Учитывая сложившуюся ситуацию в сфере управления земельными ресурсами, в ближайшее время приоритетным направлением работы для Комитета является использование имеющегося потенциала по земельным платежам в полном объеме, в том числе посредством:

- выявления и регистрации неоформленных, но используемых юридическими и физическими лицами земельных участков;
- постоянного контроля за поступлением земельных платежей в бюджет города и мониторинга задолженности.

2. Приоритеты региональной политики в сфере реализации Программы, цель и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов Программы, сроков и этапов ее реализации

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Программы

Настоящая муниципальная программа определяет систему мер, направленных на достижение целей муниципальной политики в области управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города.

Приоритеты региональной политики в области управления муниципальной собственностью и земельными ресурсами определены на основании:

- Гражданского Кодекса Российской Федерации;

- Земельного кодекса Российской Федерации;
- Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- Водного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
- Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»;
- Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Закона Алтайского края от 03.04.2015 № 30-ЗС « О стратегическом планировании в Алтайском крае»;
- Закона Алтайского края от 14.03.2003 № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»;
- Закона Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».

К приоритетным направлениям региональной политики в сфере реализации муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2021-2025 годы» в соответствии с вышеперечисленными нормативными правовыми актами в том числе отнесены:

- поэтапное сокращение участия государства в управлении собственностью в конкурентных отраслях экономики путем применения прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки, равного доступа к имуществу и открытости деятельности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, включая последовательное сокращение использования института хозяйственного ведения;
- сокращение объема имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учетом задач обеспечения полномочий органов местного самоуправления.
- управление муниципальной собственностью путем оптимизации состава муниципального имущества, обеспечения доходов бюджета от использования и приватизации муниципального имущества.

2.2. Цель и задачи Программы

Целью Программы является повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами

муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края.

Достижение поставленной цели возможно при условии выполнения следующих задач:

1. Совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города;
2. Повышение доходной части бюджета города от управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами города.

2.3. Конечные результаты реализации Программы

Конечными результатами реализации настоящей Программы являются

1. Увеличить бюджетную обеспеченность доходами от использования муниципального имущества и земельных ресурсов муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края.
2. Увеличить количество оформленных физическими и юридическими лицами прав на земельные участки.

Наименование показателя, единица измерения	2021 год (тыс.р уб.)	2022 год (тыс.р уб.)	2023 год (тыс.р уб.)	2024 год (тыс.р уб.)	2025 год (тыс.р уб.)	2026 год (тыс. руб.)	2027 год (тыс. руб.)
Увеличение поступлений неналоговых доходов в местный бюджет, тыс. рублей (от использования и реализации муниципального имущества и земельных участков)	20 805	18 035	14 301	17 681	17 631	17 681	17 681

Сведения об индикаторах Программы и их значениях приведены в приложении 1 к Программе.

2.4. Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется в течение 2021 - 2027 годов. При выполнении мероприятий Программы не предусматривается их деление на этапы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Для достижения конечных результатов Программы необходимо осуществление комплекса мероприятий, соответствующих цели и задачам Программы.

Перечень мероприятий Программы отражен в приложении 2 к Программе.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых

для реализации Программы

Финансовой основой реализации Программы являются средства бюджета города. Объем финансового обеспечения выполнения Программы составит 83 265,7 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2021 год – 12 220,6 тыс. рублей;
- 2022 год – 10 538,7 тыс. рублей;
- 2023 год – 13 551,5 тыс. рублей;
- 2024 год – 14 125,1 тыс. рублей;
- 2025 год – 11 982,3 тыс. рублей;
- 2026 год – 12 349,6 тыс. рублей;
- 2027 год – 8 497,9 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о бюджете города на очередной финансовый год и на плановый период.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы, приведен в приложении 3 к Программе.

5. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками реализации Программы

Существует ряд рисков, которые способны повлиять на реализацию Программы:

- финансовые риски;
- нормативные правовые риски;
- экономические риски.

Финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в мировой и российской экономике, которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств местного бюджета.

Нормативные правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, вследствие чего может возникнуть необходимость внесения соответствующих изменений в муниципальные нормативные акты и в Программу.

Экономические риски связаны с неисполнением договорных обязательств арендаторами имущества и земельных участков, что может повлечь снижение поступлений в бюджет города. Мерами минимизации данных рисков являются: постоянный контроль за поступлением платежей от использования имущества и земельных участков, претензионно-исковая работа в отношении арендаторов-неплательщиков арендной платы, проведение заседаний комиссий по взысканию задолженности по договорам аренды имущества и земельных участков.

Управление рисками предполагается осуществлять на основе постоянного мониторинга хода реализации Программы и оперативного внесения необходимых изменений.

6. Методика оценки эффективности Программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «муниципальная программа») и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

оценки кассового исполнения муниципальной программы (подпрограммы) в отчётном году;

оценки деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся разработки и реализации муниципальных программ.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Σ – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_i / P_i) * 100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка кассового исполнения муниципальной программы (подпрограммы) в отчётном году определяется по формуле:

$$FiN_0 = K / L * 100\%,$$

где:

$Fi_{№}$ – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) из федерального, краевого и муниципального бюджетов;

L – объем бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря отчетного года.

1.3. Оценка деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся разработки и реализации муниципальных программ, определяется по следующей формуле:

$$Mer = Mf / Mr \times kl \times 100\%,$$

где:

Mer - оценка деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся разработки и реализации муниципальных программ;

Mf - количество мероприятий, по которым осуществлялось финансирование за счет всех источников в отчетном периоде;

Mr - количество мероприятий, запланированных к финансированию за счет всех источников на соответствующий отчетный период;

$kl = 1$, если плановый объем финансовых ресурсов муниципальной программы (подпрограммы) на отчетный приведен в соответствие с решением о бюджете в установленные статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроки;

$kl = 0,9$, если плановый объем финансовых ресурсов муниципальной программы (подпрограммы) на отчетный год не приведен в соответствие с решением о бюджете в установленные статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации сроки.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = Cel \times 0,5 + Fi_{№} \times 0,25 + Mer \times 0,25,$$

где:

O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 90% и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 50% до

90%.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Управление муниципальным имуществом
и земельными ресурсами муниципального
образования муниципальный округ город
Славгород Алтайского края на 2021-2027
годы»

Сведения об индикаторах муниципальной программы
и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам									
			2019 (факт)	2020 (оценка)	годы реализации муниципальной программы							
					2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2021-2027 годы												
1	Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа от реализации муниципального имущества	тыс. руб.	1289	3500	2000	1820	3000	3000	3000	3000	3000	3000
2	Сумма доходов, поступивших в бюджет городского округа за пользование муниципальным имуществом (арендная плата)	тыс. руб.	1882	2921	4000	3639	2385	2435	2485	2485	2485	2485

			округа город Славгород									источники	
2.3.	Мероприятие 1.1.3 Содержание имущества муниципальной казны	2021 - 2027 годы	Комитет по имущественным отношениям администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края Управление делами администрации муниципального округа город Славгород Комитет по жилищно- коммунальному хозяйству и экологии администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края Комитет градостроительства и архитектуры администрации муниципального округа город Славгород	3875,9	0	0	0	0	0	0	3875,9	Всего	
				0	0	0	0	0	0	0	0	0	в том числе:
				0	0	0	0	0	0	0	0	0	федераль ный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				3875,9	0	0	0	0	0	0	0	3875,9	местный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	0	0	внебюджет ные источники
2.4.	Мероприятие 1.1.4 Техническая инвентаризация объектов	2021 - 2027	Комитет по имущественным отношениям	50	50	390	390	50	50	50	1030	Всего	
				0	0	0	0	0	0	0	0	0	в том числе:

												ные источники
3.1.	Мероприятие 1.2.1 Оценка муниципального имущества, земельных участков и права на заключение договоров аренды	2021 - 2027 годы	Комитет по имущественным отношениям администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края	201,6	205,6	205,6	205,6	90	90	90	1088,4	Всего
				0	0	0	0	0	0			в том числе:
				0	0	0	0	0	0	0	0	федераль ный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				201,6	205,6	205,6	205,6	90	90	90	1088,4	местный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	0	внебюджет ные источники
3.2.	Мероприятие 1.2.2 Размещение в средствах массовой информации сообщений о предоставлении земельных участков и проведении торгов	2021 - 2027 годы	Комитет по имущественным отношениям муниципального округа город Славгород Алтайского края	120,5	80	180	180	70	70	70	770,5	Всего
				0	0	0	0	0	0	0	0	в том числе:
				0	0	0	0	0	0	0	0	федераль ный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	0	краевой бюджет
				120,5	80	180	180	70	70	70	770,5	местный бюджет
				0	0	0	0	0	0	0	0	внебюджет ные источники

из внебюджетных источников								
Прочие расходы	12 220,6	10 538,7	13 551,5	14 125,1	11 982,3	12 349,6	8 497,9	83 265,7
в том числе								
из бюджета муниципального образования город Славгород	12 220,6	10 538,7	13 551,5	14 125,1	11 982,3	12 349,6	8 497,9	83 265,7
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)								
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)								
из внебюджетных источников								