



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЛАВГОРОДА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ОКПО 98330108

658820, Алтайский край, г. Славгород, ул. К. Либкнехта, 136, e-mail: ksp@slavgorod.ru

ОГРН 1202200038809

ИНН/КПП 2210010993/221001001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

27.10.2023

№ 69

на обращение администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края о принятии решения по погашению задолженности по исполнительным листам

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о контрольно-счётной палате муниципального округа город Славгород Алтайского края, в новой редакции.

В результате проведенной экспертизы представленного проекта решения установлено.

По состоянию на 01.01.2023 года согласно предоставленной информации Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г.Славгорода Алтайского края по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год за муниципальным образованием муниципальный округ город Славгород Алтайского края числилась задолженность по исполнительным документам на сумму 141 403,7 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность, возникшая вследствие неоплаты за уголь, полученный от ОАО УК «Кузбассразрезуголь», администрация города несет солидарную ответственность – 91 801,0 тыс. рублей (исполнительные листы предъявлены к исполнению: 04.12.2013 – 42 800,0 тыс. рублей, 08.08.2017- 36 354,9 тыс. рублей, 30.05.2022 – 12 646,0 тыс. рублей);

- АО «Алтайкрайэнерго» – 19 767,1 тыс. рублей субсидиарная ответственность за электроэнергию МУПов г. Славгорода;

- АО «Алтайэнергосбыт» – 21 246,2 тыс. рублей субсидиарная ответственность за электроэнергию МУПов г. Славгорода;

- ООО «Беловоуглесбыт» - 4 200,0 тыс. рублей за уголь для МУПов г. Славгорода район (исполнительный лист предъявлен к исполнению 17.01.2017);

- Беляев Анатолий Анатольевич - пени по исполнительному листу (дело А03-17041/2014 от 28.11.2014 по иску МУП Славгородского сельсовета Славгородского района Алтайского края «Славгородский коммунальщик» - 3 700,0 тыс. рублей;

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края – 661,4 тыс. рублей за резервный уголь;

- ООО «Сфера» - 2,0 тыс. рублей за судебные расходы;

- Немцов Александр Зиновьевич – 26,0 тыс. рублей, проценты за пользование чужими деньгами.

Решением Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 20.12.2022 № 73 «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгорода на

2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в редакции решения Собрания депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края от 22.08.2023 № 24 «О внесении изменений в решение Славгородского городского Собрания депутатов от 20.12.2022 73 «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгорода на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение № 73) предусмотрены бюджетные ассигнования на погашение исполнительных документов в размере 31 578,7 тыс. рублей.

На 16.10.2023 года в муниципальном образовании муниципальный округ город Славгород Алтайского края имеются не исполненные исполнительные документы на сумму 224 106,9 тыс. рублей, в том числе:

в Комитете по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г.Славгорода Алтайского края имеются не оплаченные исполнительные документы о взыскании с администрации города Славгорода Алтайского края за счет казны муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на общую сумму 44 564,6 тыс. рублей, в том числе:

№ п/п	Дата предъявления	Номер исполнительного документа	Предъявитель	Остаток не оплачено (руб.)
1	08.08.2017	ФС № 000101574	ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»	34 829 934,03
2	24.03.2020	ФС № 000107897	Беляев Анатолий Анатольевич (сумма пени)	3 475 000,00
3	29.11.2022	ФС № 040011802	ИП Широкопояс Галина Валентиновна	6 259 669,92
итого				44 564 603,95

в Администрации города Славгорода Алтайского края, не оплаченные исполнительные документы на сумму 179 515,3 тыс. рублей, в том числе:

№ п/п	Дата предъявления	Номер исполнительного документа	Предъявитель	Остаток не оплачено (руб.)
1	04.12.2013	АС № 006447222	ОАО «УК «Кузбассразрезуголь»	41 700 000,00
2	17.01.2017	ФС № 010922772	ООО «Беловоуглесбыт» (Курдюмов С.С.)	3 750 000,00
3	20.10.2021	ФС № 038252343	АО «Алтайкрайэнерго» (солидарно с МУП «Водоканал г.Славгорода»)	1 979 083,12
4	30.05.2022	ФС № 039021373	ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» (проценты за пользование чужими деньгами по и/л АС № 006447222)	12 646 029,48
5	15.07.2022	ФС № 033544959	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Теплосбыт»)	2 061 100,50
6	18.07.2022	ФС № 030844619	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Теплосбыт»)	1 561 667,78
7	18.07.2022	ФС № 033543465	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Теплосбыт»)	328 461,59
8	18.07.2022	ФС № 033544201	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП	1 057 674,81

			«Теплосбыт»)	
9	18.07.2022	ФС № 033544444	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Теплосбыт»)	1 624 078,12
10	18.07.2022	ФС № 033546470	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Теплосбыт»)	403 638,27
11	18.07.2022	ФС № 039021434	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Теплосбыт»)	5 760 246,37
12	05.09.2022	ФС № 040011525	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края	661 423,60
13	20.10.2022	ФС № 040013722	АО «Алтайкрайэнерго» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	1 903 691,49
14	20.10.2022	ФС № 040012753	АО «Алтайкрайэнерго» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	3 478 903,49
15	11.11.2022	ФС № 023931491	Немцов Александр Зиновьевич	26 012,42
16	27.02.2023	ФС № 041110159	ООО «Инком-гарант»	574 809,91
17	27.02.2023	ФС № 041110113	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края	19 260 816,97
18	05.04.2023	ФС № 041107116	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края	13 646 996,07
19	11.04.2023	ФС № 031040129	Ободец Андрей Николаевич	65 337,20
20	26.05.2023	ФС № 041115842	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	2 298 984,69
21	17.07.2023	ФС № 028681590	Смирнов Сергей Васильевич	1 925 312,11
22	21.07.2023	ФС № 041107940	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	1 813 821,56
23	24.07.2023	ФС № 028681633	Макарова Диана Алексеевна	692 645,68
24	24.07.2023	ФС № 028681632	Неустроев Егор Данилович	692 645,68
25	24.07.2023	ФС № 028681624	Брага Елена Владимировна	435 031,57
26	24.07.2023	ФС № 028681622	Иванова Татьяна Васильевна	652 547,35
27	24.07.2023	ФС № 028681625	Неустроева Виктория Павловна	692 645,68
28	24.07.2023	ФС № 028681623	Иванова Ольга Владимировна	652 547,35
29	25.07.2023	ФС № 041112009	АО «Алтайкрайэнерго» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	45 791,87
30	17.08.2023	ФС № 028681700	Саенко Сергей Валерьевич	1 830 209,14
31	17.08.2023	ФС № 028681695	Толочик Николай Владимирович	1 250 417,59
32	16.08.2023	ФС № 028681694	Долл Кристина Владимировна	876 148,39
33	16.08.2023	ФС № 028681698	Хахулина Оксана Александровна	876 148,39
34	16.08.2023	ФС № 028681697	Костогладова Евгения Ивановна	1 906 521,60
35	21.08.2023	ФС № 041109401	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	4 733 666,33
36	25.08.2023	ФС № 041109616	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края	33 635 700,61
37	08.09.2023	ФС № 041117059	АО «Алтайкрайэнерго»	2 679 546,51

			(солидарно с МУП «Коммунальщик»)	
38	11.09.2023	ФС № 041103358	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	3 676 348,23
39	15.09.2023	ФС № 031050757	Насибулина Сабина Ринатовна	428 731,66
40	15.09.2023	ФС № 028681746	Насибулина Зарина Васильевна	428 731,66
41	19.09.2023	ФС № 031050759	Насибулин Равиль Ринатович	428 731,66
42	19.09.2023	ФС № 031050758	Насибулин Эльдар Ринатович	428 731,66
43	25.09.2023	ФС № 041100706	АО «Алтайэнергосбыт» (солидарно с МУП «Коммунальщик»)	3 943 731,04
итого				179 515 309,20

в администрации с. Семеновка администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края, не оплаченный исполнительный документ на сумму 27,0 тыс. рублей, в том числе:

№ п/п	Дата предъявления	Номер исполнительного документа	Предъявитель	Остаток не оплачено (руб.)
1	30.08.2023	ФС № 041115348	АО «Алтайэнергосбыт» (о взыскании задолженности по договору энергоснабжения от 10.01.2022 № 22050630007493	27 008,39
итого				27 008,39

За период с 01.01.2023 года по 25.09.2023 года муниципальным округом город Славгород принято исполнительных документов на общую сумму 122 697,2 тыс. рубля, в том числе 66 543,5 тыс. рублей задолженность за резервный уголь Алтайского края перед Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, 6 208,0 тыс. рублей за капитальный ремонт МБУ ДОУ «Детский сад № 34», 6 259,7 тыс. рублей долги Славгородского сельсовета Славгородского района, 28 819,1 тыс. рублей солидарная ответственность с МУП перед энергоснабжающими предприятиями, 14 197,7 тыс. рублей возмещение за квартиры в МКД, признанных аварийными.

Расходы бюджета муниципального округа город Славгород на 30.09.2023 года по погашению задолженности исполнительных документов составили 16 902,9 тыс. рублей.

По исполнительным документам перед АО «Алтайкрайэнерго»: от 21.07.2022 ФС № 040010565, 15.08.2022 ФС № 040010768, от 22.06.2022 ФС № 039022885, от 22.06.2022 ФС № 039022878, от 02.08.2022 ФС № 040009802, от 14.02.2023 ФС № 041116740, от 16.02.2023 ФС № 040871923 на общую сумму 13 999,7 тыс. рублей отозваны в связи с полным погашением задолженности собственными средствами МУП «Коммунальщик» (9 987,9 тыс. рублей), за счет средств бюджета муниципального округа (4 011,8 тыс. рублей).

По исполнительным документам перед АО «Алтайэнергосбыт»: от 31.10.2022 ФС № 040012764, от 06.10.2022 ФС № 040009389, от 13.12.2022 ФС № 040873142, от 21.12.2022 ФС № 040873031, от 29.12.2022 ФС № 040871807, от 27.03.2023 ФС № 041101439, от 25.04.2023 ФС № 041109107, от 25.04.2023 ФС № 041109144, от 15.07.2022 ФС № 039022128, от 27.02.2023 ФС № 040869779, предъявленных на общую сумму 16 482,3 тыс. рублей, отозваны в связи с полным погашением задолженности за счет собственных средств МУП (13 343,4 тыс. рублей), за счет средств бюджета муниципального округа (3 138,9 тыс. рублей).

Решением № 73 утвержден общий объем доходов бюджета муниципального округа в сумме 1 258 346,3 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 441 010,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 369 133,2 тыс. рублей и

неналоговые доходы - 71 877,6 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в общей сумме 817 335,5 тыс. рублей (с учетом возврата 3 246,5 тыс. рублей).

Расходная часть бюджета муниципального округа предусмотрена в сумме 1 295 637,1 тыс. рублей. Структура расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края по разделам:

Наименование разделов	Бюджет на 2023 год	
	тыс. рублей	%
ВСЕГО	1 295 637,1	100,0
Общегосударственные вопросы	95 828,8	7,40
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 921,8	0,38
Национальная экономика	98 960,7	7,64
Жилищно-коммунальное хозяйство	168 064,3	12,97
Охрана окружающей среды	2 850,0	0,22
Образование	699 341,0	53,98
Культура и кинематография	75 244,7	5,81
Социальная политика	80 769,1	6,23
Физическая культура и спорт	63 641,9	4,91
Средства массовой информации	6 005,2	0,46
Обслуживание государственного (муниципального) долга	9,4	0,0

Плановый размер дефицита на 2023 год составляет 37 290,8 тыс. рублей, бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита бюджета обеспечены за счет остатков средств бюджета муниципального округа на 01.01.2023 года (39 790,8 тыс. рублей), что соответствуют требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на исполнение исполнительных документов в сводной бюджетной росписи отражены в разделе 0400 «Национальная экономика». По данному разделу предусмотрено 98 960,7 тыс. рублей или 7,64% к общему объему расходов, что соответствует решению № 73, в том числе 46 217,4 тыс. рублей (56,2%) бюджетные ассигнования, имеющие целевое значение.

Основная часть бюджетных ассигнований по рассматриваемому разделу в 2023 году приходится на расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 57 279,0 тыс. рублей или 57,9% к общей сумме национальной экономики. По данному подразделу предусмотрены расходы по муниципальным программам, в том числе средства дорожного фонда 37 047,6 тыс. рублей, мероприятия в области дорожного хозяйства и субсидия на реализацию программ формирования современной городской среды (4 557,6 тыс. рублей).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 34 351,4 тыс. рублей или 34,7% к общей сумме национальной экономики. По данному подразделу предусмотрены расходы по муниципальным программам – 2 605,7 тыс. рублей и прочим выплатам по обязательствам государства (исполнение судебных актов) – 31 578,7 тыс. рублей.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в сумме 3 807,4 тыс. рублей или 3,8%, расходы на содержание управления по сельскому хозяйству и субвенция на исполнение государственных полномочий по обращению с животными без владельцев (1 109,2 тыс. рублей).

По подразделу 0408 «Транспорт» в сумме 3 523,0 тыс. рублей или 3,6%, предусмотрены расходы на организацию транспортного обслуживания отдельных категорий граждан всеми видами пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), в том числе за счет субсидии на возмещение недополученных доходов или

фактически понесенных затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сумме 3 480,0 тыс. рублей и 23,0 тыс. рублей – субвенция, на исполнение государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа.

Как было отмечено выше, период 2023 года муниципальным округом город Славгород принято исполнительных документов на общую сумму 122 697,2 тыс. рубля, в том числе 14 197,7 тыс. рублей возмещение за квартиры в МКД, признанных аварийными.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия предоставлены исполнительные документы, согласно которым квартиры в МКД, расположенные по адресам: Алтайский край, г. Славгород, ул. Крупской, д. 12 п/о, кв. 8 и Алтайский край, г. Славгород, ул. Керамблоки, д. 1, кв. 2, 6, 8, 12, 13, 15 находятся в неудовлетворительном (49% г. Славгород, ул. Керамблоки, д. 1), аварийном (г. Славгород, ул. Крупской, д. 12 п/о). Состояние несущих конструктивных элементов аварийное, а несущих весьма ветхое. Срок исполнения решений суда – не позднее трех месяцев со дня вступления решения в силу.

Заключениями от 20.06.2020 № 1/6 и от 17.11.2020 № 1/11 Межведомственной комиссии по признанию жилых домов (жилых помещений) непригодными (пригодными) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции на территории города Славгорода признаны аварийными и подлежащими сносу многоквартирные дома по адресам: Алтайский край, г. Славгород, ул. Крупской, д. 12 п/о, Алтайский край, г. Славгород, ул. Керамблоки, д. 1 соответственно.

Правительством Алтайского края утверждена краевая адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 годы, реестр жилищного фонда к программе, содержит перечень МКД, признанных аварийными до 2017 года. Муниципальному округу город Славгород в рамках адресной программы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья (г. Славгород, ул. Р. Люксембург, д. 145, ул. Хлебная база, д. 1), выделены средства в полном объеме.

Задолженность по исполнительным документам по состоянию на дату обращения в размере 224 106,9 тыс. рублей в общей сумме собственных доходов муниципального округа составляет 50,8%. В обращении администрации города Славгорода Алтайского края о принятии решения по погашению задолженности по исполнительным документам источники дополнительных поступлений в бюджет муниципального округа не указаны.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Погашение задолженности по исполнительным документам за счет целевых средств не возможно, так как согласно пункта 3 статьи 306.4 БК РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в нецелевом использовании межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы РФ, в размере средств, использованных не по целевому назначению.

Поскольку значительная часть расходов местного бюджета представлена в форме бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг. В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством.

Пунктом 10 статьи 4 Решения № 73 установлено, что в приоритетном порядке финансируются следующие расходы бюджета муниципального округа: на оплату труда с учетом начислений (страховых взносов в государственные внебюджетные фонды); на

погашение задолженности по кредитным договорам, заключенным администрацией города; на уплату налогов (сборов); на расчеты за коммунальные услуги, предоставленные казенным и бюджетным учреждениям.

Перераспределение средств бюджета муниципального округа с целью исполнения решений суда путем внесения изменений в решение № 73, без привлечения дополнительных доходных источников, приведет к не исполнению основных показателей деятельности бюджетных учреждений, задержке первоочередных платежей (выплата заработной платы, оплата коммунальных платежей, налоги).

Вывод и предложения

В обращении администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края о принятии решения по погашению задолженности по исполнительным листам к Собранию депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края дополнительные источники поступлений в бюджет муниципального округа не указаны, перераспределение расходной части бюджета приведет к не исполнению основных показателей деятельности бюджетных учреждений, и нарушению Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрации муниципального округа город Славгород необходимо принять меры по погашению исполнительных документов в части возмещения за жилые помещения в МКД, признанных аварийными путем привлечения дополнительных доходных источников.

Также, в связи с ростом просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципального округа необходимо принять исчерпывающие меры по снижению доли просроченной задолженности в налоговых и неналоговых доходах.

Контрольно-счетная палата муниципального округа город Славгород Алтайского края рекомендует Собранию депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края принять решение по погашению задолженности по исполнительным документам в части оплаты возмещения за жилые помещения в МКД, признанных аварийными с предоставлением Комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края обосновывающих документов с указанием дополнительных доходных источников, а также сроков погашения исполнительных документов в части оплаты возмещения за жилые помещения в МКД.

Председатель
контрольно-счетной палаты

Е.Н. Самсонова