



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД СЛАВГОРОД АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ОКПО 98330108

658820, Алтайский край, г. Славгород, ул. К. Либкнехта, 136, e-mail: ksp@slavgorod.ru

ОГРН 1202200038809

ИНН/КПП 2210010993/221001001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.11.2023

№ 72

на проект решения Собрания депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

1. Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального округа город Славгород Алтайского края на проект решения Собрания депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решениями Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 16.06.2020 № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края в новой редакции», от 16.06.2020 № 16 «Об утверждении Положения о контрольно-счётной палате муниципального округа город Славгород Алтайского края, в новой редакции».

При проведении экспертизы проекта бюджета муниципального округа город Славгород Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (далее – проект бюджета) учтена необходимость реализации положений, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации, стратегических целей, определенных указами Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 07.05.2012 №№ 596-602, 606, задач, сформированных в Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года, утвержденной законом Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС, а также задач сформированных в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на период до 2035 года, утвержденной решением Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 29.06.2021 № 23.

При подготовке заключения использовались результаты осуществленных контрольно-счетной палатой муниципального округа город Славгород контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе работы проанализированы итоги исполнения прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края за 2022 год, дана оценка исполнения прогноза на 2023 год, рассмотрены основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округа город Славгород Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. Проведен анализ проекта на его

соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлены, общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены. Проект решения внесен на рассмотрение Славгородского городского Собрания депутатов в срок, установленный статьей 12 решения от 16.06.2020 № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края в новой редакции» (далее – решение о бюджетном процессе).

2. Результаты анализа основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов

Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Прогноз) разработаны исходя из анализа текущей ситуации в экономике муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края (далее – муниципальный округ, город Славгород), оценки ожидаемых итогов года, а также с учетом влияния на социально-экономическое развитие муниципального округа как внешних, так и внутренних факторов.

В соответствии со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

Основой при разработке Прогноза стали сценарные условия и основные макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на указанный период, одобренные 22.09.2023 года на заседании Правительства Российской Федерации, а также методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития Алтайского края, утвержденные постановлением Алтайского края от 25.06.2018 № 224 (в редакции от 15.11.2019 года), приоритеты социально-экономического развития, сформированные в указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, задачи, поставленные, в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также приоритеты социально-экономического развития, обозначенные в стратегических и программных документах региона.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края приоритетными целями социально-экономического развития города Славгорода на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- безусловное сохранение достигнутых целевых показателей, определенных региональными и муниципальными программами;
- реализация мероприятий, способствующих повышению уровня и качества жизни населения;
- поддержка реального сектора экономики, стимулирование инвестиционной активности;
- обеспечение устойчивого развития бюджетной системы.

При проведении экспертизы проанализировано наличие и оценено состояние документов стратегического планирования, регламентированных решением Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 15.03.2016 № 23 «О

принятии Положения о стратегическом планировании в муниципальном образовании муниципальный округ город Славгород Алтайского края» (в редакции от 15.11.2022 года) (далее – Положение о стратегическом планировании в городе Славгороде).

Так, администрацией города Славгорода Алтайского края постановлением от 19.05.2023 № 423 утвержден порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования города Славгорода Алтайского края, в новой редакции (далее – постановление № 423).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также краевого закона о стратегическом планировании, решением Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 29.06.2021 № 23 утверждена Стратегии социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края до 2035 года (далее – Стратегия), являющаяся документом стратегического планирования.

Согласно решению Собрания депутатов о стратегическом планировании, Стратегия является основой для разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края и муниципальных программ города Славгорода Алтайского края.

Постановлением администрации города Славгорода Алтайского края от 30.01.2022 № 69 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края в новой редакции», муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы, подлежат утверждению не позднее, чем за 1 месяц до дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ).

В нарушении требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрацией муниципального округа город Славгород, Перечень муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период утвержден с нарушением сроков, а именно, в дату внесения проекта решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в Собрание депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края, распоряжением администрации города Славгорода Алтайского края от 15.11.2023 № 757/1-р, (в 2023 году распоряжением администрации города Славгорода Алтайского края от 24.05.2023 № 337-р утвержден уточненный перечень из 18 муниципальных программ на 2023 год).

Согласно требованиям Федерального законодательства о стратегическом планировании и решения представительного органа муниципального округа город Славгород, в соответствии с постановлением № 423, постановлением администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края от 15.11.2023 № 1092 утвержден план мероприятий по реализации Стратегии.

Постановлением администрации города Славгорода Алтайского края от 01.11.2018 № 962 утвержден Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на среднесрочный и долгосрочный периоды в новой редакции». Прогноз социально-экономического развития

муниципального образования город Славгород Алтайского края на период до 2035 года (далее – долгосрочный прогноз) утвержден распоряжением администрации города Славгорода Алтайского края от 25.12.2019 № 806-р, при этом с момента утверждения долгосрочного прогноза внешние и внутренние условия развития экономики существенно изменились.

Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на долгосрочный период установлен постановлением администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края от 06.07.2023 № 572 (далее - Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза).

В нарушении требований пункта 3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза к проекту решения о бюджете на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов бюджетный прогноз не предоставлен.

Разработка Прогноза социально-экономического развития муниципального округа город Славгород Алтайского края на среднесрочный период осуществлялась отделом экономического развития администрации города Славгорода Алтайского края в соответствии с постановлением № 962 на вариантной основе («консервативном» и «базовом» вариантах). Данный прогноз в соответствии с указанным постановлением рассмотрен и одобрен администрацией муниципального округа город Славгород Алтайского края 17.10.2023 года. Отделом экономического развития администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края обеспечено проведение процедуры общественного обсуждения проекта среднесрочного прогноза путем его размещения в течение 15 дней на официальном сайте администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края (с 02 октября по 16 октября 2023 года).

Таким образом, контрольно-счетная палата отмечает, что нормативная правовая база, регулирующая принятие документов стратегического планирования в городе Славгороде соответствует требованиям законодательных актов Алтайского края, муниципальным правовым актам.

В ходе экспертизы выборочно проведено сопоставление значений аналогичных показателей в документах стратегического планирования города Славгорода. В результате данного анализа были установлены факты наличия отклонений цифровых значений показателей.

Так, например, показатель индекс промышленного производства по кругу крупных и средних организаций в процентах в Стратегии по результатам этапа ее реализации 2021-2025 годы отражен как среднее значение за указанный период 101,3% (базовый вариант), этапа 2026-2030 годы – 101,6%, этапа 2031-2035 годы – 102,0%, в долгосрочном прогнозе среднее значение за указанные периоды расчетно составляет 101,3%, 101,3% и 101,5% соответственно, в плане мероприятий по реализации Стратегии со сроком реализации до 2035 года - 101,9%. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) установлен за периоды 2021-2025 годы, 2026-2030 годы и 2031-2034 годы в Стратегии в значении 99,4%, 100,2% и 100,7% соответственно, в долгосрочном Прогнозе (среднее значение) 102,0%, 103,1% и 102,8% соответственно, в плане мероприятий по реализации Стратегии – 100,6% к предыдущему году. Удельный вес автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям в Стратегии за период 2021-2025 годы – 50,0%, за период 2026-2030 годы – 55,0%, за период 2031-2035 годы – 58,0%, в долгосрочном Прогнозе (среднее значение) – 47,0%, 48,9% и 49,4% соответственно, в плане мероприятий по реализации Стратегии со сроком реализации до 2035 года - 60,0%.

Аналогичные расхождения имеют место в значениях иных макроэкономических показателей в документах стратегического планирования муниципального округа город Славгород.

Факты отклонений свидетельствуют о необходимости корректировки документов стратегического планирования, реализуемых в городе Славгороде, в целях обеспечения их тождественности.

Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона о стратегическом планировании документы стратегического планирования должны быть сбалансированы по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

В соответствии с нормативно правовыми актами о стратегическом планировании разрабатываемых на уровне муниципального образования прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен включать основные параметры муниципальных программ муниципального округа город Славгород Алтайского края, при этом в прогнозе указанные показатели не представлены.

Отделу экономического развития администрации муниципального округа город Славгород Алтайского края следует принять меры по приведению документов стратегического планирования в соответствие с нормами стратегического планирования в городе Славгороде Алтайского края.

Несмотря на указанные недостатки, проект прогноза может использоваться при разработке проекта бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В качестве основного при разработке проекта бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принят «базовый» вариант прогноза, описывающий наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Прогнозные, оценочные и фактические данные отдельных показателей социально-экономического развития муниципального округа город Славгород Алтайского края 2022-2026 годов представлены в следующей таблице:

| Наименование показателей | 2022 год | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | | 2026 год |
|--|----------|-------------------|--------|-------------------|---------|-------------------|---------|----------|
| | факт | прогноз 2023-2025 | оценка | прогноз 2023-2025 | прогноз | прогноз 2023-2025 | прогноз | прогноз |
| Индекс потребительский цен (декабрь к декабрю предыдущего года), % | 112,1 | 106,0 | 105,3 | 104,7 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| Продукция промышленного производства, % | 101,9 | 105,9 | 100,2 | 104,0 | 105,0 | 103,4 | 105,2 | 105,5 |
| Продукция сельского хозяйства, % | 103,8 | 101,6 | 100,0 | 101,6 | 101,6 | 100,8 | 100,8 | 100,7 |
| Инвестиции в основной капитал, % | 100,6 | 105,9 | 101,4 | 97,6 | 101,4 | 100,8 | 100,6 | 100,8 |
| Оборот розничной торговли, % | 117,9 | 112,8 | 105,5 | 110,4 | 107,6 | 108,4 | 107,3 | 107,4 |

| | | | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Объем платных услуг населению, % | 115,1 | 99,7 | 113,6 | 109,0 | 107,4 | 105,8 | 107,0 | 107,1 |
| Темп роста начисленной средней заработной платы одного работника, % | 111,1 | 106,6 | 112,7 | 100,7 | 109,7 | 101,9 | 108,8 | 108,4 |
| Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс. человек | 11,5 | 11,6 | 11,3 | 11,6 | 11,2 | 11,6 | 11,1 | 11,0 |

факт – фактические показатели социально-экономические показатели муниципального округа город Славгород Алтайского края;

прогноз 2023-2025 годы – прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального округа город Славгород Алтайского края, представленные в материалах к проекту бюджета муниципального округа город Славгород на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

оценка – оценочные показатели социально-экономического развития муниципального округа город Славгород Алтайского края на 2023 год, представленные в материалах к проекту бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

прогноз – прогнозные показатели социально-экономического развития муниципального округа город Славгород Алтайского края, представленные в материалах к проекту бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В Прогнозе изменены отдельные показатели на 2024 и 2025 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования бюджета муниципального округа город Славгород на 2023 год и плановый период 2025-2026 годов в ноябре 2022 года.

Корректировка основных параметров базового варианта Прогноза по сравнению с вариантом прогноза, предложенным для разработки проекта бюджета на трехлетний период 2023-2025 годов, обусловлена изменением как внутренних, так и внешних условий развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края.

Отдельные прогнозные показатели, предложенные на 2024 и 2025 годы в предыдущем бюджетном цикле, пересмотрены как в сторону незначительного замедления, так и роста.

На рынке труда прогнозируется снижение численности занятых в экономике в 2024 и 2025 годах ежегодно на 0,4% - 0,5%.

На 2024 – 2025 годы в Прогнозе повышен показатель индекса промышленного производства, который в сопоставимых ценах прогнозируется с ростом в целом на 1,9 процентных пункта.

В сторону уменьшения скорректирована инфляционная динамика. Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) на 2024 год изменен с 104,7% до 104,0%.

Прирост индекса физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах) на 2024 – 2025 годы в целом на 3,6 процентных пункта.

В целом за период 2024-2025 годов повышены темпы роста фонда оплаты труда на 13,6 процентных пункта, заработной платы на 8,9 процентного пункта.

Корректировка показателей доходов граждан не привел к положительной динамики показатели потребительского рынка, в результате на 2024 – 2025 годы прогноз темпа роста оборота розничной торговли в сопоставимых ценах снижен в целом на 3,9 процентных пункта, индекс физического объема платных услуг – на 0,4 процентных пункта.

Динамика прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития муниципального округа на среднесрочную перспективу в большинстве случаев сопоставима с аналогичными индикаторами прогноза социально-экономического развития Алтайского края, где по отдельным показателям сложилась выше либо ниже регионального уровня.

На протяжении многих лет основной вклад в формирование валового продукта вносит промышленность. Прогнозный индекс промышленного производства (в сопоставимых ценах) в целом за три года составит 105,5%, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2026 года достигнет 4 656,3 млн. рублей. Планируется, что в очередном бюджетном цикле все четыре промышленных сектора будут находиться в положительной области.

Преобладающую долю 62,0% в общем объеме промышленного производства, занимают обрабатывающий сектор, в котором в целом за три года производства прогнозируется на уровне 106,3%, а объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2026 года может составить 2 888,1 млн. рублей и сектор промышленности, включающий обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха с темпом роста ожидаемого на уровне 103,5% и объемом отгруженной продукции 888,5 млн. рублей.

В добывающем секторе, в целом за три года индекс производства в добыче ожидается на уровне 111,5% (объем отгруженных товаров на конец 2026 года достигнет 521,1 млн. рублей, в секторе «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» в 2024-2026 годах прогнозируется прирост производства на уровне 20,4%.

Развитие сельского хозяйства, как и предыдущие годы, будет связано с реализацией комплекса мер государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса, природно-климатическими и иными факторами, влияющими на структуру отраслевого производства. На фоне низкой базы в 2023 году в связи с атмосферной и почвенной засухой в летний период, в прогнозном периоде при благоприятных метеорологических условиях суммарный индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) планируется на уровне 100,7%, валовая продукция сельского хозяйства к 2026 году составит 2 551,6 млн. рублей.

В прогнозном периоде ожидается, что на потребительскую активность населения будут оказывать влияние умеренные темпы инфляции, рост доходов населения, активизация потребительского кредитования. По прогнозам оборот розничной торговли в сопоставимых ценах к концу 2026 года может составить 4 513,3 млн. рублей, обеспечив суммарный индекс физического объема за трехлетний период – 107,4%. Объемы оказываемых населению города платных услуг должны вырасти в сопоставимых ценах почти на 23,1% и составить 1 093,8 млн. рублей.

Одной из составляющей устойчивого развития города Славгород является человеческий капитал, для развития которого необходимы высокий уровень доходов, широкий спектр рабочих мест, доступность услуг социальной направленности и другие условия для комфортного проживания.

В ближайшей среднесрочной перспективе ожидается рост заработной платы в номинальном (в среднем на 9,8% в год). Темпы роста указанного показателя уровня жизни населения города в целом прогнозируются ниже аналогичного показателя по региону, размер заработной платы муниципального округа город Славгород будет составлять ежегодно 86,8% по отношению к сложившемуся размеру заработной платы по Алтайскому краю. Планируется, что в 2026 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата достигнет 53 023,0 рублей, к ожидаемому уровню текущего года увеличится на 29,4%. Фонд оплаты труда в целом за прогнозируемый период возрастет на 26,1%.

На рынке труда численность занятых в экономике по данным баланса трудовых ресурсов в течение прогнозного периода будет снижаться. При фактической численности занятых в экономике в 2022 году – 11 510 человек в прогнозный период этот показатель может составить от 11 176 человек в 2024 году до 10 996 человек в 2026 году. В целях повышения экономической активности населения реализуется комплекс мероприятий по развитию предпринимательства (в том числе самозанятости); содействию трудоустройству, обучению отдельных категорий граждан; поддержке молодых специалистов.

Проект бюджета города сформирован в социально-экономических условиях, предполагающих развитие муниципального округа в 2024-2026 годах с учетом необходимости достижения целевых ориентиров и установок федерального уровня (в части федеральных проектов, разработанных в рамках национальных проектов), а также обозначенных Правительством Алтайского края приоритетов территориального развития, отраженных в принятых государственных и муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

Основные характеристики проекта бюджета города на 2023-2025 годы сформированы на основе «базового» варианта Прогноза. Представленный Прогноз позволяет сформировать бюджет на следующую трехлетний период, учитывает сложившуюся динамику развития муниципального округа город Славгород.

3. Результаты анализа основных характеристик и структуры проекта решения

В соответствии с решением о бюджетном процессе бюджет муниципального округа город Славгород сформирован на три года: на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Проект бюджета подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края, направленными на регулирование бюджетных правоотношений, внесен в Собрание депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края для рассмотрения и направлен в контрольно-счетную палату муниципального округа город Славгород Алтайского края для подготовки заключения 15 ноября 2023 года.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта решения о бюджете города основано на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на период до 2035 года, утвержденного решением Собрания депутатов от 29.06.2021 № 23, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, отражающих главные задачи, определенные в указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» и от 07.05.2012 №№ 596-602, 606, федеральных проектах по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, региональных проектах, государственных программах Алтайского края, муниципальных программах муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края, с учетом программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 23.08.2019 № 321-р (в редакции от 06.03.2020 № 79-р), а также программы мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета города Славгорода на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением администрации города Славгорода Алтайского края от 17.08.2020 № 518-р.

Концептуальными и характерными структурными особенностями проекта бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год являются:

- изменения налогового законодательства Российской Федерации, вступившие в силу с 01.01.2024 года, в том числе:

увеличение размеров социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц: на обучение ребенка (подопечного), на собственное обучение, медицинские услуги, физкультурно-оздоровительные услуги, оплата лекарственных препаратов и упрощение порядка их предоставления;

корректировка в части патентной системы налогообложения размера потенциально возможного годового дохода, изменение физического показателя по отдельным видам деятельности, изменение структуры внутри групп муниципальных образований, ежегодная индексация нарастающим итогом на коэффициент-дефлятор, установление потенциально возможного годового дохода в зависимости от количества наемных работников;

продление до 01.01.2025 срока действия на территории Алтайского края ставки 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системе налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной и (или) научной сферах, а также в сфере оказания бытовых услуг населению («налоговые каникулы») и расширение видов деятельности;

установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае, для исчисления и уплаты иностранными гражданами налога на доходы физических лиц на 2024 год в размере 2,10;

введение с 01.01.2024 до 31.12.2029 моратория на включение в ежегодно утверждаемый Перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, объектов культурного наследия регионального значения, по которым после 31.12.2022 выдан акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;

- сохранение социальной направленности расходной части бюджета муниципального округа город Славгород;

- формирование структуры расходов бюджета города Славгорода в «программном» формате по важнейшим направлениям экономического и социального развития;

- планирование расходных обязательств на заработную плату с учетом увеличения минимального размера оплаты труда с 01.01.2024 на 18,5% или до 19 242,00 рублей;

- формирование расходов на заработную плату для отдельных категорий работников, попадающих под действие указов Президента Российской Федерации, с увеличением на 9,8% с 01.01.2024 года;

- индексация заработной платы «неуказанным» категориям работников бюджетной сферы экономики на 4,5% с 01.10.2024 года;

- планирование бюджетных ассигнований с учетом продолжения в 2024 году реализации программы социально-экономического развития.

Динамика основных параметров бюджета на 2023 год, утвержденных решением Собрания депутатов от 20.12.2022 № 73 «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгород на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение № 73) и на 2024-2026 годы, предусмотренных в проекте решения, представлена в таблице:

тыс. рублей

| Показатели | Решение № 73 | Проект решения | | |
|--------------------|--------------|----------------|-------------|-------------|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Доходы | 1 258 346,3 | 1 112 073,8 | 1 036 810,6 | 1 061 206,6 |
| Расходы | 1 295 637,1 | 1 111 173,8 | 1 035 910,6 | 1 060 206,6 |
| Дефицит (профицит) | - 37 290,8 | 900,0 | 900,0 | 1 000,0 |

Параметры бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов установлены проектом решения с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По сравнению с плановыми показателями, утвержденными на 2024 год решением № 73, объемы и доходов, и расходов в проекте бюджета увеличиваются на 2024 год на 105 071,0 тыс. рублей или на 10,4%, на 2025 год и доходы, и расходы увеличились на 59 802,1 тыс. рублей или на 6,1%, что связано с прогнозируемыми объемами поступлений налоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Проектом бюджета на 2024 год доходы запланированы со снижением к уровню аналогичного показателя, утвержденного решением № 73 на 2023 год, на 146 272,5 тыс. рублей или на 11,6%, расходы – снижение на 184 463,3 тыс. рублей или почти на 14,2% .

В плановом периоде предполагается изменение общего объема и доходов и расходов бюджета к уровню предыдущего года в сторону уменьшения в 2025 году и увеличения в 2026 году.

На 2025 год и доходы, и расходы к уровню 2024 года предусмотрены в объеме 93,2% или меньше на 75 263,2 тыс. рублей. На 2026 год и доходы, и расходы к уровню 2025 года запланированы с увеличением на 24 396,0 тыс. рублей или на 2,4%.

Снижение уровня доходов, а соответственно и расходов в плановом периоде 2025 и 2026 годов к показателям 2024 года вызвано неполным распределением безвозмездных поступлений в проекте краевого бюджета.

В 2024-2026 годах сохраняется тенденция превышения доходов бюджета муниципального округа город Славгород над расходами.

4. Доходы бюджета муниципального округа город Славгород Алтайского края

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов налоговая политика муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края будет ориентирована на улучшение качества администрирования доходов, укрепление и развитие налогового потенциала бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, исполнение утвержденного плана мероприятий по росту доходного потенциала.

Основные подходы к формированию налоговых доходов бюджета города изложены в характеристике основных показателей проекта решения Собрания депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», представленной в материалах к проекту решения.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 25.01.2022 № 06 «О внесении изменений в решение Славгородского городского Собрания депутатов Алтайского края от 16.06.2020 № 18 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании город Славгород Алтайского края в новой редакции» перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального округа город Славгород в состав документов к проекту решения о бюджете муниципального округа город Славгород на очередной финансовый год и плановый период не представляется. Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального округа город Славгород утвержден постановлением администрации города Славгорода Алтайского края от 19.12.2022 № 1171.

По данным разработчика проекта бюджета в расчетных показателях доходов бюджета города главными администраторами доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2024 года, влияющие на объем поступления налогов.

Перечень видов доходов, нормативы отчислений соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации.

В следующей таблице представлены динамика, и структура доходной части бюджета города на 2023 год и трехлетний период 2024-2026 годов.

| Показатели | Решение № 73 | | Проект бюджета | | | | | |
|---------------------------------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|
| | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | | 2026 год | |
| | тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % |
| Налоговые доходы | 369 133,2 | 29,3 | 414 464,1 | 37,3 | 434 852,7 | 41,9 | 459 734,6 | 43,3 |
| Неналоговые доходы | 71 877,6 | 5,7 | 23 712,0 | 2,1 | 23 838,0 | 2,3 | 23 748,0 | 2,2 |
| <i>Налоговые и неналоговые доходы</i> | <i>441 010,8</i> | <i>35,0</i> | <i>438 176,1</i> | <i>39,4</i> | <i>458 690,7</i> | <i>44,2</i> | <i>483 482,6</i> | <i>45,6</i> |
| <i>Безвозмездные поступления</i> | <i>817 335,5</i> | <i>65,0</i> | <i>673 897,7</i> | <i>60,6</i> | <i>578 119,9</i> | <i>55,8</i> | <i>577 724,0</i> | <i>54,4</i> |
| Итого доходы | 1 258 346,3 | 100,0 | 1 112 073,8 | 100,0 | 1 036 810,6 | 100,0 | 1 061 206,6 | 100,0 |

В сравнении с плановыми показателями 2023 года в проекте бюджета прогнозируется сокращение поступлений в 2024 году от налоговых и неналоговых доходов на 2 834,7 тыс. рублей или на 0,6%. На 2025 и 2026 годы поступление налоговых и неналоговых доходов запланировано с ростом к уровню предыдущего года на 4,7% и 5,4% (20 514,6 тыс. рублей и 24 791,9 тыс. рублей) соответственно.

На очередной бюджетный цикл планируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов бюджета города с 39,4% в 2024 году до 45,6% в 2026 году.

4.1. Налоговые доходы

В проекте бюджета объем налоговых доходов на 2024 год спрогнозирован в сумме 414 464,1 тыс. рублей с увеличением к первоначальному плану 2023 года на 45 330,9 тыс. рублей или на 12,3%. На 2025 и 2026 годы запланированы темпы роста к уровню предыдущего периода 104,9% и 105,7% соответственно.

Структура налоговых доходов (в %% к общей сумме налоговых доходов) по видам доходов представлена в следующей таблице.

| Виды доходов | Проект бюджета | | |
|---|----------------|----------|----------|
| | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Налог на доходы физических лиц | 63,2 | 63,8 | 64,6 |
| Акцизы и подакцизные товары | 2,8 | 2,7 | 2,7 |
| Налоги на совокупный доход | 24,7 | 24,4 | 24,1 |
| - налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 18,0 | 17,9 | 17,6 |
| - единый сельскохозяйственный налог | 3,4 | 3,4 | 3,3 |
| - налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 3,3 | 3,2 | 3,2 |
| Налог на имущество | 8,1 | 7,8 | 7,5 |
| - налог на имущество физических лиц | 3,3 | 3,2 | 3,1 |
| - земельный налог | 4,8 | 4,6 | 4,3 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | <0,1 | <0,1 | <0,1 |
| Государственная пошлина | 1,2 | 1,2 | 1,1 |

| | | | |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Итого налоговые доходы | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|

Основную долю в поступлениях налоговых доходов (от 87,9% в 2024 до 88,7% в 2026 году) будут составлять: налог на доходы физических лиц и налог на совокупный доход.

При прогнозировании налоговых доходов в бюджет муниципального округа город Славгород применены нормативы отчислений, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов», а также изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающие в действие с 01.01.2024 года.

Налог на доходы физических лиц остается одним из самых значимых налогов доходной части бюджета города Славгорода, его прогнозно-расчетное поступление по данным Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю в текущем году может составить 246 100,0 тыс. рублей или на 13,6% (на 29 550,0 тыс. рублей) выше установленных плановых показателей.

На 2024 год планируется поступление указанного налога в сумме 261 900,0 тыс. рублей, что больше, чем прогнозное поступление 2023 года на 20,9%. На 2025 и 2026 годы запланированы объемы поступлений налога в сумме 277 500,0 тыс. рублей и 296 900,0 тыс. рублей с темпами роста к уровню предыдущего периода 106,0% и 107,0% соответственно.

Анализ поступления налога на доходы физических лиц в бюджет города показывает стабильную положительную динамику (кроме показателей за 2021 год).

Так, согласно данным консолидированного отчета Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю о кассовых поступлениях и выбытиях в бюджет муниципального округа город Славгород объем налога составил за 2015 год – 41 697,7 тыс. рублей, за 2016 год – 44 856,5 тыс. рублей (или 107,6% к прошлому году), за 2017 год – 49 841,4 тыс. рублей (111,1%), за 2018 год – 56 804,4 тыс. рублей (114,0%), за 2019 год – 59 993,4 тыс. рублей (105,6%), за 2020 год – 67 444,7 тыс. рублей (112,4%), за 2021 год – 62 333,3 тыс. рублей (92,4%), за 2022 год – 70 337,0 тыс. рублей (112,8%), на 01.10.2023 года – 155 984,4 тыс. рублей (в 3,4 раза к аналогичному периоду прошлого года).

На снижение поступлений за 2021 год указанного налога в основном оказало влияние изменение (укрупнение) структуры Фонда социального страхования Российской Федерации - начисление и оплата листов временной нетрудоспособности и в связи с материнством производилось и производится централизованно в г. Барнауле, потери бюджета составили около 10 млн. рублей.

В целях достижения планируемых темпов роста налога на доходы физических лиц контрольно-счетная плата муниципального округа город Славгород предлагает органам местного самоуправления осуществлять мониторинг рынка труда, выявлять и легализовать скрытую заработную плату и теневую занятость.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2024 году прогнозируется в сумме 11 565,1 тыс. рублей, что составляет 113,9% к первоначальному прогнозу на 2023 год (10 150,2 тыс. рублей).

На плановый период 2025 и 2026 годов объемы акцизов планируются в сумме 11 758,7 тыс. рублей и 12 298,6 тыс. рублей соответственно, с темпом роста 101,7% и 104,6% соответственно.

Поступление налога на имущество на 2024 год прогнозируется в сумме 33 629,0 тыс. рублей, что составляет 103,3% к ожидаемому поступлению налога в 2023 году (32 552,0 тыс. рублей по расчетам Управления Федеральной налоговой службы по

Алтайскому краю). Администратором налога на плановый период предусматривается ежегодный рост налогооблагаемой базы и рост объема поступления налога на имущество физических лиц на уровне 100,9%.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2024 году прогнозируется в сумме 74 690,0 тыс. рублей, что на 6,1% больше ожидаемого поступления налога в текущем году (по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю), в 2025 и 2026 годах – 77 747,0 тыс. рублей и 81 038,0 тыс. рублей соответственно, с темпом роста 104,1% и 104,2% соответственно.

4.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета города на 2024 год планируются в объеме 23 712,0 тыс. рублей, что на 48 165,6 тыс. рублей (в 3,0 раза) ниже прогнозного плана на 2023 год (71 877,6 тыс. рублей). В плановом периоде прогнозируется поступление неналоговых доходов с увеличением к уровню предыдущего года в 2025 году на 126,0 тыс. рублей или на 0,5% и составит 23 838,0 тыс. рублей и снижением в 2026 году к уровню 2025 года на 90,0 тыс. рублей или на 0,4% и составит 23 748,0 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в структуре доходов незначителен и ежегодно составляет в пределах 2,1% - 2,4%.

Структура в разрезе видов неналоговых доходов бюджета города представлена в следующей таблице:

| Виды доходов | Решение № 73 | Проект бюджета | | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 14 261,0 | 15 600,0 | 15 696,0 | 15 556,0 |
| <i>доля, %</i> | <i>19,8</i> | <i>65,8</i> | <i>65,8</i> | <i>65,5</i> |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 850,0 | 929,0 | 929,0 | 929,0 |
| <i>доля, %</i> | <i>1,2</i> | <i>3,9</i> | <i>3,9</i> | <i>3,9</i> |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 51 600,0 | 3 500,0 | 3 500,0 | 3 500,0 |
| <i>доля, %</i> | <i>71,8</i> | <i>14,8</i> | <i>14,7</i> | <i>14,7</i> |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 3 600,0 | 2 663,0 | 2 663,0 | 2 663,0 |
| <i>доля, %</i> | <i>5,0</i> | <i>11,2</i> | <i>11,2</i> | <i>11,2</i> |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1 210,0 | 1 020,0 | 1 050,0 | 1 100,0 |
| <i>доля, %</i> | <i>1,7</i> | <i>4,3</i> | <i>4,4</i> | <i>4,6</i> |
| Прочие неналоговые доходы | 356,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| <i>доля, %</i> | <i>0,5</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> | <i>0,0</i> |
| Итого неналоговые доходы | 71 877,6 | 23 712,0 | 23 838,0 | 23 748,0 |

В отличие от предыдущего года, в 2024 году и плановом периоде наибольший объем в неналоговых доходах приходится на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (их доля 65,8%, 65,8% и 65,5% соответственно).

На 2024 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального округа город Славгород прогнозируются в сумме 15 600,0 тыс. рублей с увеличением к уровню 2023 года на 1 339,0 тыс. рублей (9,4%), увеличивается рост его удельного веса в неналоговых доходах с 19,8% до 65,8%. К

предыдущему периоду в 2025 году прогнозируется увеличение по указанному доходному источнику на 96,0 тыс. рублей, в 2026 году – снижение на 140,0 тыс. рублей (0,3%).

Согласно прогнозу основных поступлений доходов бюджета города, в структуре доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2024 году наибольший удельный вес (86,4%) приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, поступление которых составит 13 475,0 тыс. рублей, в плановом периоде значения показателей сохраняются на уровне 2024 года (прогноз рассчитан исходя из размера годовой арендной платы по договорам аренды с учетом коэффициента собираемости).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных округов на 2024 год предусмотрены в размере 1 447,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого показателя 2023 года на 143,0 тыс. рублей (1 590,0 тыс. рублей). В плановом периоде 2025 и 2026 годов запланировано 1 505,0 тыс. рублей и 1 565,0 тыс. рублей соответственно.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий на 2024 год предусмотрены в размере 200,0 тыс. рублей, с ростом к уровню предыдущего года на 20,0 тыс. рублей (11,1%). При расчете учтен плановый размер прибыли предприятий, с учетом установленного максимального процента отчислений в бюджет города в размере 10 процентов. На 2025 год указанные доходы запланированы с увеличением к предыдущему периоду на 20,0 тыс. рублей (10,0%), на 2026 год проектом бюджета данный источник доходов не планируется.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства предусмотрены проектом решения о бюджета на 2024 год и плановый период ежегодно в размере 3 500,0 тыс. рублей, что 14,7 раза меньше утвержденных показателей 2023 года (51 600,0 тыс. рублей) и 5,4 раза меньше ожидаемых поступлений 2023 года (18 750,0 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2023 года объем поступления данного доходного источника составил 17 539,9 тыс. рублей. Оценить обоснованность планируемых на предстоящий цикл доходов не представляется возможным, в связи с отсутствием информации в пояснительной записке к проекту бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Прогноз на 2024-2026 годы по доходам от продажи материальных и нематериальных активов составляет по 2 663,0 тыс. рублей (в том числе ежегодно 1 118,0 тыс. рублей от приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности).

В связи с отсутствием утвержденного решением Собрания депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, контрольно-счетная палата отмечает, что не представляется возможным сделать вывод об обоснованности прогнозных показателей по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, в связи с отсутствием обоснований расчетов по планируемым в 2024 году указанным доходам.

На 2024 год предусмотрено поступление административных платежей в сумме 793,0 тыс. рублей. На плановый период поступление административных платежей предусмотрено на уровне 2024 года.

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами на 2024 год спрогнозировано в сумме 929,0 тыс. рублей, в том числе за размещение отходов производства и потребления – в сумме 876,0 тыс. рублей, за негативное воздействие на окружающую среду – 53,0 тыс. рублей. В плановом периоде 2025 и 2026 годов поступление платежей при пользовании природными ресурсами предусмотрено на уровне 2024 года. Администратором платежей за негативное воздействие на окружающую среду

является Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай.

4.3. Безвозмездные поступления

В 2024 году объем безвозмездных поступлений в бюджет города Славгорода планируется в общей сумме 673 897,7 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденного решением № 73 уровня 2023 года (729 791,0 тыс. рублей) на 7,7%, в 2025 и 2026 годах - 578 119,9 тыс. рублей и 577 724,0 тыс. рублей соответственно.

В 2024 году доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета города составит 60,6%, в плановом периоде 2025 и 2026 годов – снизится до 55,6% и 54,4% соответственно (в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте краевого бюджета). Анализ исполнения бюджета города за ряд последних лет показывает, что объем межбюджетных трансфертов увеличивается к первоначально утвержденным ассигнованиям в течение финансового года.

Структура доходов бюджета города в разрезе видов межбюджетных трансфертов представлена в следующей таблице:

| Наименование показателя | Решение № 73 | Проект бюджета | | |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Дотации | 124 911,0 | 69 799,0 | 0,0 | 0,0 |
| доля, % | 15,2 | 10,3 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии | 156 170,5 | 63 171,0 | 38 268,0 | 37 752,0 |
| доля, % | 19,0 | 9,4 | 6,6 | 6,5 |
| Субвенции | 516 310,5 | 540 927,7 | 539 851,9 | 539 972,0 |
| доля, % | 62,9 | 80,3 | 93,4 | 93,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 23 190,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доля, % | 2,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 820 582,0 | 673 897,7 | 578 119,9 | 577 724,0 |
| доля, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

В доходах бюджета муниципального округа город Славгород на 2024, 2025 и 2026 годы учтены межбюджетные трансферты, распределенные бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Алтайского края в проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В связи с отсутствием в проекте краевого бюджета распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Алтайского края, за основу в определении объема данной дотации приняты на 2024 год уровень объема 2023 года, утвержденный законом Алтайского края от 30.11.2022 № 110-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Распределенные в проекте краевого бюджета межбюджетные трансферты бюджетов муниципальному образованию город Славгород на 2023, 2024 и 2025 годы учтены в доходах городского бюджета в полном объеме.

После дополнительного распределения межбюджетных трансфертов в краевом бюджете в ходе его доработки потребуются уточнение проекта решения в части основных характеристик бюджета города.

В структуре поступлений из краевого бюджета доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составит 10,3%, 0,0% и 0,0% соответственно.

В объеме плановых поступлений из краевого бюджета на 2024 год учтены субсидии и субвенции, занимающие удельный вес 85,0% в общем объеме межбюджетных

трансфертов и имеющие сумму более 10 000,0 тыс. рублей каждая: субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (25 293,8 тыс. рублей, 3,8%), субсидия на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребляемые муниципальными учреждениями (18 512,0 тыс. рублей, 2,7%), субвенция на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (23 534,0 тыс. рублей, 3,5%), субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю (42 834,0 тыс. рублей, 6,4%), субвенция образований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях (332 687,0 тыс. рублей, 49,4%), субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях (130 156 тыс. рублей, 19,3%).

Планируемые на 2024, 2025 и 2026 годы поступления из краевого бюджета по видам и объемам межбюджетных трансфертов представлены в материалах к проекту бюджета муниципального округа город Славгород.

5. Анализ расходов бюджета муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края

Согласно основным направлениям бюджетной политики муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, представленным в материалах к проекту решения, в предстоящий трехлетний период бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие на среднюю перспективу.

Проводимая бюджетная политика будет направлена на сохранение принятых обязательств перед населением в части социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством; усиление режима экономного расходования бюджетных средств, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнения публичных обязательств; повышение эффективности бюджетного планирования, использования бюджетных средств и финансового контроля; сохранение курса умеренной долговой нагрузки.

Важнейшим условием бюджетной сбалансированности является приведение бюджетных расходов в соответствие с реально прогнозируемым поступлением доходов, усиление экономии бюджетных ресурсов, повышение эффективности социальных расходов, расходов инвестиционного характера.

На 2024 год расходы бюджета города прогнозируются в сумме 1 111 173,8 тыс. рублей, на 2025 год – 1 035 910,6 тыс. рублей или 93,2% к уровню предыдущего года, на 2026 год – 1 060 206,6 тыс. рублей или 102,3% к уровню 2025 года.

В проекте бюджета установлен объем условно утверждаемых расходов на 2025 год в размере 11 445,0 тыс. рублей или 2,5% общего объема расходов бюджета города без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, имеющих целевое назначение, на 2026 год – 24 125,0 тыс. рублей или 5,0%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Резервный фонд муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024, 2025 и 2026 годы сформирован в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составит по 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Во исполнение требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта 6 пункта 2 статьи 10 решения о бюджетном процессе предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024, 2025 и 2026 годы в сумме 34 215,0 тыс. рублей ежегодно. Данные объемы средств соответствуют сумме ассигнований на указанные цели в пункте 2 статьи 3 проекта бюджета.

В структуре общих расходов бюджета города расходные обязательства на исполнение публичных нормативных обязательств занимают в 2024 году 3,1%, в 2025 и 2026 годах – 3,3% и 3,2% соответственно (2023 год – 2,6%), к уровню предыдущего периода, общие объемы бюджетных ассигнований 2024 года, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, составят 101,4%.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств будет уточняться с учетом средств краевого бюджета, поступающих на эти цели сверх сумм, предусмотренных проектом бюджета.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 решения о бюджетном процессе в проекте бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024 год 20 203,1 тыс. рублей, что к уровню 2023 года, утвержденному решением № 73 в сумме 37 047,6 тыс. рублей составит 54,5%, на 2025 год – 20 396,7 тыс. рублей и на 2026 год – 20 936,6 тыс. рублей, что к уровню предыдущего периода составит 101,0% и 102,6% соответственно.

Объем плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда города Славгорода на 2024 год превышает ассигнования, предусмотренные на указанный период в первоначальной редакции решения № 73, на 3 589,2 тыс. рублей (21,6%), на 2025 год – на 3 339,2 тыс. рублей (19,6%).

Запланированные объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда города Славгорода на 2024, 2025 и 2026 годы соответствуют объемам доходов бюджета города по закрепленным источникам его формирования. Источники его формирования на 2024, 2025 и 2026 годы приведены в таблице.

| Доходный источник | Объем доходов | | |
|--|---------------|----------|----------|
| | 2024 | 2025 | 2026 |
| Всего, в том числе | 20 203,1 | 20 396,7 | 20 936,6 |
| Акцизы на горюче-смазочные материалы | 11 565,1 | 11 758,7 | 12 298,6 |
| Межбюджетные трансферты из краевого бюджета бюджету города | 8 638,0 | 8 638,0 | 8 638,0 |

тыс. рублей

Информация о предусмотренных на 2024 год направлениях использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования город Славгород представлена в таблице.

| Направление расходов | Объемы расходов |
|---|-----------------|
| Всего | 20 203,1 |
| Ремонт автомобильных дорог, являющихся муниципальной собственностью | 11 477,8 |
| Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования | 8 725,3 |

тыс. рублей

Проектом бюджета на 2024 год к уровню 2023 года предусмотрено снижение в целом на 34,7% социальных выплат в сфере социального обеспечения населения, в том числе за счет снижения объема до 0,0 тыс. рублей: субсидии на обеспечение жильем молодых семей (к уровню 2023 года на 1 955,3 тыс. рублей), на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях (1 400,0 тыс. рублей), субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (3 111,2 тыс. рублей), иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (23 050,0 тыс. рублей). Кроме того предусмотрен рост социальных выплат: компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми на 3,5%; выплаты приемным семьям на содержание подопечных детей – 2,5%.

Проект бюджета в части публичных нормативных обязательств и иных мер поддержки граждан города Славгорода Алтайского края сформирован исходя из принципа адресности.

Динамика изменения расходов проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов к уровню плановых ассигнований, утвержденных решением № 73 на 2023 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

| Наименование показателя | | Решение № 73 | Проект бюджета | | |
|--|----------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Расходы всего, тыс. рублей | | 1 295 637,1 | 1 111 173,8 | 1 035 910,6 | 1 060 206,6 |
| <i>Общегосударственные вопросы</i> | | 95 828,8 | 107 558,7 | 87 159,6 | 90 226,4 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | 11 729,9 | - 20 399,1 | 3 066,8 |
| | % | | 112,2 | 81,0 | 103,5 |
| <i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i> | | 4 921,8 | 5 166,2 | 4 193,1 | 4 333,7 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | 244,4 | -973,1 | 140,6 |
| | % | | 105,0 | 81,2 | 103,4 |
| <i>Национальная экономика</i> | | 98 960,7 | 37 189,8 | 36 715,9 | 37 351,8 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | -61 770,9 | -473,9 | 635,9 |
| | % | | 37,6 | 98,7 | 101,7 |
| <i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i> | | 168 064,3 | 52 570,4 | 41 085,0 | 42 021,5 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | -115 493,9 | - 11 485,4 | 936,5 |
| | % | | 31,3 | 78,2 | 102,3 |
| <i>Охрана окружающей среды</i> | | 2 850,0 | 929,0 | 929,0 | 929,0 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | -1 921,0 | 0,0 | 0,0 |
| | % | | 32,6 | 100,0 | 100,0 |
| <i>Образование</i> | | 699 341,0 | 717 938,5 | 689 930,4 | 693 258,3 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | 18 597,5 | -28 008,1 | 3 327,9 |
| | % | | 102,7 | 96,1 | 100,5 |
| <i>Культура, кинематография</i> | | 75 244,7 | 66 137,2 | 54 265,9 | 55 980,3 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | -9 107,5 | -11 871,3 | 1 714,4 |
| | % | | 87,9 | 82,1 | 103,2 |
| <i>Социальная политика</i> | | 80 769,1 | 52 772,3 | 51 696,3 | 51 696,3 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | - 27 996,8 | -1 076,0 | 0,0 |

| | | | | | |
|---|----------------|----------|----------|------------|----------|
| | % | | 65,3 | 98,0 | 100,0 |
| <i>Физическая культура и спорт</i> | | 63 641,9 | 64 649,7 | 53 509,7 | 55 118,6 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | 1 007,8 | - 11 140,0 | 1 608,9 |
| | % | | 101,6 | 82,8 | 103,0 |
| <i>Средства массовой информации</i> | | 6 005,2 | 6 255,2 | 4 973,8 | 5 158,8 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | 250,0 | -1 281,4 | 185,0 |
| | % | | 104,2 | 79,5 | 103,7 |
| <i>Обслуживание государственного муниципального долга</i> | | 9,4 | 6,9 | 6,9 | 6,9 |
| прирост (снижение) к предыдущему году | тыс. рублей | | -2,5 | 0,0 | 0,0 |
| | % | | 73,4 | 100,0 | 100,0 |

По сравнению с 2023 годом проектом бюджета на 2024 год вносятся изменения по всем 11 разделам классификации расходов бюджета. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 5 разделам по общую сумму 31 829,4 тыс. рублей (3,7%), снижение – по 6 разделам на 216 292,7 тыс. рублей (50,8%). Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Образование», уменьшение – по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По сравнению с объемом предыдущего года, бюджетные ассигнования на 2025 год сократятся по 9 разделам (составят 92,2%), не изменятся по 2 разделам, на 2026 год – возрастут по 8 разделам (составят 101,2%), не изменится по 3 разделу.

В проекте бюджета объем расходов на 2024 год по сравнению с плановыми показателями, утвержденными на 2024 год решением № 73, увеличивается по 7 разделам на общую сумму 180 726,7 тыс. рублей. Наибольший рост в номинальном выражении предусмотрен по разделам «Образование» - на 98 277,5 тыс. рублей (15,9%), «Общегосударственные вопросы»- на 39 314,0 тыс. рублей (57,6%), «Физическая культура и спорт» - на 19 866,6 тыс. рублей (44,4%), «Культура, кинематография» - на 17 453,2 тыс. рублей (35,8%).

Проектом решения на 2024, 2025 и 2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования по 33 подразделам классификации расходов.

К уровню 2023 года бюджетные ассигнования в проекте бюджета на 2024 год увеличиваются по 17 подразделам (на общую сумму 38 501,6 тыс. рублей или 5,3%), уменьшаются - по 14 подразделам (на 222 700,6 тыс. рублей или 38,8%), по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотренные в решении № 73 на 2023 год в проекте бюджета на 2024 год бюджетные ассигнования не предусматриваются, по 2 подразделам бюджетные ассигнования проектом решения на 2024 год предусмотрены на уровне 2023 года. По сравнению с объемом предыдущего года, бюджетные ассигнования на 2025 год возрастут по 2 подразделам (составят 100,8%), сократятся – по 19 подразделам (составят 91,9%), не изменятся - по 12 подразделам, на 2026 год возрастут по 18 подразделам (составят 102,2%), сократятся – по 1 подразделу (составят 99,9%), не изменятся - по 14 подразделам.

Структура расходов проекта бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по сравнению со структурой 2023 года по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на отрасли социальной сферы - образование, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт изменяется в сторону увеличения с незначительным снижением в конце трехлетнего цикла (на 0,2 процентных пункта), удельный вес данных расходов составит в 2023 году – 70,9%, 2024 году – 81,1%, 2025 году – 82,8%. 2026 году – 82,6%.

В следующей таблице представлена структура расходов указанного периода по разделам классификации расходов бюджетов (в %):

| Наименование показателя | Решение № 73 | Проект бюджета | | |
|---|--------------|----------------|--------------|--------------|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год* | 2026 год* |
| Расходы всего, тыс. рублей | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 7,3 | 9,7 | 8,5 | 8,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,4 | 0,5 | 0,4 | 0,4 |
| Национальная экономика | 7,6 | 3,3 | 3,6 | 3,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 13,0 | 4,7 | 4,0 | 4,1 |
| Охрана окружающей среды | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Образование | 54,0 | 64,6 | 67,3 | 66,9 |
| Культура, кинематография | 5,8 | 6,0 | 5,3 | 5,4 |
| Социальная политика | 6,2 | 4,7 | 5,0 | 5,0 |
| Физическая культура и спорт | 4,9 | 5,8 | 5,2 | 5,3 |
| Средства массовой информации | 0,5 | 0,6 | 0,5 | 0,5 |
| Обслуживание государственного муниципального долга | <0,1 | <0,1 | <0,1 | <0,1 |

*структура расходов проекта бюджета на 2025 и 2026 годы рассчитана исходя из общего объема расходов без учета условно утвержденных расходов. Не распределенных по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Как и прежде в структуре расходов бюджета города наибольший удельный вес по разделам занимают бюджетные ассигнования на образование.

Основная доля в общем объеме расходов в разделе подразделов в 2024 году приходится на общее образование (38,1%), дошкольное образование (18,3%), спорт высших достижений (5,5%), культура (5,4%), дополнительное образование (5,2%). Данные приоритеты сохраняются и в плановом периоде.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета города соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов бюджета города.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета города на 2024, 2025 и 2026 годы функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на 18 бюджетополучателей. По сравнению с объемами предыдущего периода объемы расходов на 2024 год увеличиваются по 10 и уменьшаются по 8 главным распорядителям средств бюджета, на 2025 год – уменьшаются по всем (18) главным распорядителям средств бюджета города, на 2026 год - увеличиваются по всем (18) главным распорядителям средств бюджета города.

Из 18 главных распорядителей бюджетных средств основная доля (96,0%) расходов бюджета города в 2024 году приходится на 7 структурных подразделений администрации города Славгорода (образование – 65,9%, культура – 9,3%, спорт – 6,7%, жилищно-коммунальное хозяйство – 4,9%, администрация – 4,4%, управление делами – 2,6%, градостроительство – 2,2%). Бюджетные ассигнования остальных (11) главных распорядителей бюджетных средств в структуре общих расходов бюджета города занимают 4,0%, удельный вес бюджетных ассигнований по которым составляет от 0,2% до 0,8%. В 2025 году удельный вес вышеперечисленных 7 структурных подразделений администрации города Славгорода в расходах бюджета города составят 95,3%, в 2026 году – 94,1%.

По группам видов расходов в 2024 году наибольший объем бюджетных ассигнований – 859 294,9 тыс. рублей (удельный вес в общих расходах бюджета города – 77,3%) приходится на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям. Расходы на закупку товаров, работ и услуг – 60 660,4 тыс. рублей (5,5%), на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами,

казенными учреждениями – 135 481,3 тыс. рублей (12,2%), социальное обеспечение и иные выплаты населению – 46 270,8 тыс. рублей (4,2%), иные бюджетные ассигнования - 9 359,7 тыс. рублей (0,8%).

Изменение бюджетных ассигнований на 2024 и 2025 годы в проекте бюджета по сравнению с соответствующими показателями в бюджетном цикле 2023-2025 годов, как в сторону увеличения, так и сторону снижения между разделами и подразделами, целевыми статьями программным и непрограммным расходов, видам расходов обосновано и производится в связи с меняющимися общими объемами доходов и расходов, а также изменением объема безвозмездных поступлений в бюджет муниципального округа город Славгород.

*Анализ программных расходов бюджета муниципального округа город Славгород
Алтайского края*

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов составлен в программной форме.

Анализ формирования бюджета муниципального округа город Славгород в программном формате осуществлен исходя из данных проекта, перечня муниципальных программ муниципального округа город Славгород, представленного одновременно с ним, характеристики основных показателей проекта решения «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», представленной в материалах к проекту бюджета.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 18 муниципальных программ.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30.08.2022 № ММ-П6-14588 в целях методического обеспечения процесса разработки и реализации государственных (муниципальных) программ по новой системе управления по аналогии с системой управления, принятой на федеральном уровне, разработаны Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 4 Методических рекомендаций, установлено, сроки разработки и начала реализации муниципальных программ в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно. На дату проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период на уровне муниципального округа город Славгород решение о переходе на новую систему управления муниципальными программами не принято, в связи с чем, контрольно-счетная палата рекомендует разработать план-график перехода на новую систему управления муниципальными программами.

Данные об объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, утвержденных на 2023 год решением № 73 и предусмотренных в проекте бюджета на 2024, 2025 и 2026 годы, приведены в следующей таблице.

| Показатели | Решение № 73 | Проект бюджета | | |
|--|--------------|----------------|-----------|-----------|
| | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Объем ассигнований, тыс. рублей | 1 101 807,5 | 969 732,8 | 908 820,0 | 916 590,0 |
| Доля расходов на реализацию муниципальных программ в объеме расходов бюджета города, % | 85,0 | 87,3 | 88,7 | 88,5 |

В соответствии с пунктом 3.1 порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края, утвержденного постановлением администрации города Славгорода Алтайского края от 31.01.2021 № 69 (далее – порядок разработки муниципальных программ), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

В проекте бюджета состав и наименование муниципальных программ с наименованием исполнителя соответствуют перечню муниципальных программ муниципального округа город Славгород на 2024 год, утвержденному распоряжением администрации города Славгорода Алтайского края от 15.11.2023 № 757/1-р.

Общие расходы на реализацию муниципальных программ в 2024 году снижаются к показателям 2023 года на 12,0% или на 132 074,7 тыс. рублей. В 2025 году расходы на реализацию муниципальных программ составят 93,7% к уровню предыдущего периода или снизятся на 60 912,8 тыс. рублей, в связи с тенденцией общего уменьшения объема расходов на 2025 год, обусловленного уменьшением объема доходов, в том числе за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы, а также наличием нераспределенных условно утвержденных расходов бюджета города. В 2026 году расходы составят 100,9% к уровню 2025 года или увеличатся на 7 770,0 тыс. рублей.

В структуре бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ наибольший удельный вес: - 90,0% - в 2024 году, 90,9% - в 2025 году, 90,7% - в 2026 году занимают расходы на 3 муниципальные программы («Развитие муниципальной системы образования на территории муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края», «Развитие культуры муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края», «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края», на долю остальных муниципальных программ приходится 10,0%, 9,1%, 9,3% соответственно.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ предусмотрены по 17 главным распорядителям средств бюджета города (из 18).

Объем плановых бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных решением № 73 на 2024 и 2025 годы, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, указанных в паспортах муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ предусмотрены по 17 главным распорядителям средств городского бюджета (из 18).

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Данное требование продублировано в статье 11 решения о бюджетном процессе – указанные документы представляются в составе материалов к проекту бюджета.

В материалах к проекту бюджета представлены паспорта (проекты изменений в указанные паспорта) на 2024, 2025 и 2026 годы.

Контрольно-счетной палатой муниципального округа город Славгород проведен анализ соответствия объемов финансирования, предусмотренных на 2024 год в проектах муниципальных программ, бюджетным ассигнованиям на их реализацию в приложении 8 проекта бюджета, который показал, что объемы финансирования, предусмотренные в проекте бюджета и паспортах муниципальных программ, в большинстве случаев не совпадают.

Так из 18 муниципальных программ, только по 3 муниципальным программам бюджетные ассигнования в проекте бюджета на 2024 год предусмотрены в размерах, соответствующих паспортным данным.

Согласно пункту 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации города Славгорода Алтайского края от 30.01.2022 № 69, муниципальные программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы, подлежат утверждению не позднее, чем за 1 месяц до дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского.

Контрольно-счетная палата обращает внимание главных распорядителей бюджетных средств, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ, на необходимость приведения муниципальных программ согласно действующему бюджетному законодательству в соответствии с решением о бюджете города в срок не позднее 01.04.2024 года.

Непрограммные расходы бюджета муниципального округа город Славгород

В соответствии с проектом бюджета бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности (без учета расходов на мероприятия краевой адресной инвестиционной программы и условно утверждаемых расходов) предусмотрены по 5 целевым статьям расходов на 2024 год в общем объеме 141 441,1 тыс. рублей, что по сравнению с предыдущим годом меньше на 52 388,4 тыс. рублей (27,0%). На 2025 и 2026 годы, данные ассигнования предусмотрены также по 5 целевым статьям расходов ежегодно и составляют 115 645,6 тыс. рублей и 119 491,6 тыс. рублей соответственно или 81,8% и 103,3% к предыдущему году (меньше на 25 795,5 тыс. рублей в 2025 году и больше на 3 846,0 тыс. рублей - в 2026 году).

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит в 2024 году 12,7%, в 2025 и 2026 годах – 11,3% и 11,5% соответственно.

В соответствии с проектом бюджета непрограммные расходы на 2024 год превышают утвержденные решением № 73 на 2024 год бюджетные ассигнования на 28 024,1 тыс. рублей или на 24,7%, на 2025 год снижены на 271,7 тыс. рублей или на 0,2%.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются на 2024-2026 годы по всем главным распорядителям бюджетных средств.

В структуру непрограммных расходов на предстоящий бюджетный цикл также, как и в 2023-2025 годах, входят расходы на содержание органов власти муниципального округа город Славгород, направляемые на обеспечение их деятельности, содержание казенных, бюджетных и автономных учреждений, уплату налогов и сборов и другие расходы.

Анализ расходов бюджета муниципального округа город Славгород на реализацию краевой адресной инвестиционной программы

В проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в связи с неполным распределением на краевом уровне межбюджетных трансфертов на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, объем бюджетных ассигнований, направляемый на КАИП, не предусмотрен. По мере перераспределения межбюджетных трансфертов на краевом уровне проект бюджета муниципального образования город Славгород на 2024 и плановый период 2025-2026 годов будет уточняться.

6. Дефицит (профицит) бюджета муниципального округа город Славгород

Бюджет города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов проектом бюджета планируется с профицитом в размере 900,0 тыс. рублей на 2024 и 2025 годы ежегодно, на 2026 год – 1 000,0 тыс. рублей.

Согласно приложениям 1 и 2 к проекту бюджета источники финансирования дефицита бюджета города Славгорода по годам сформированы в размерах, соответствующих объемам профицита на 2024 и 2026 годы.

Источники финансирования дефицита бюджета города соответствуют требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и включает в себя погашение основной суммы муниципального долга по кредитным соглашениям и договорам с другими бюджетами бюджетной системы.

Источники финансирования дефицита бюджета города установлены в проекте бюджета отдельными приложениями, что соответствует требованиям статьи 10 решения о бюджетном процессе.

7. Муниципальный долг муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края

Во исполнении статьи 10 решения о бюджетном процессе, в рамках проекта бюджета представлена программа муниципального внутреннего заимствования и муниципальных гарантий муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

При рассмотрении обоснованности предлагаемых проектом бюджета показателей долговых обязательств муниципального образования муниципальный округ город Славгород, использованы сведения по состоянию на 01.10.2023 года о муниципальном долге муниципального образования, объем которого по сравнению с данными на начало года уменьшился на 2 500,0 тыс. рублей и составил 6 900,0 тыс. рублей и в структуре которого 100% задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из краевого бюджета. Задолженность по муниципальным гарантиям, ценным бумагам и по кредитам, полученным от кредитных организаций, отсутствуют.

Значения предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание соответствуют требованиям, определенными статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2025, 2026 и 2027 годов устанавливается в сумме 6 000,0 тыс. рублей, 5 100,0 тыс. рублей и 4 100,0 тыс. рублей соответственно (или 1,4%, 1,1% и 0,8% от общего объема доходов бюджета города соответствующего финансового года без учета объема безвозмездных поступлений соответственно).

В проекте бюджета по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на очередной бюджетный цикл предлагается к утверждению по 6,9 тыс. рублей ежегодно (или меньше 0,1% ежегодно от расходов бюджета города, за исключением расходов, осуществляемых за счет средств субвенций, предоставляемых из краевого бюджета, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15%).

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований в 2024, 2025 и 2026 годах объем средств, направляемый на исполнение долговых обязательств, составят в 2024 и 2025 года ежегодно по 900,0 тыс. рублей, в 2026 году - 1 000,0 тыс. рублей.

Разработчиком проекта бюджета соблюдены требования статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного срока долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований.

Программа муниципальных гарантий муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края на 2024 год и плановый период

2025 и 2026 годов соответствует положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление муниципальных гарантий в бюджетном цикле 2024-2026 годы не предусмотрено.

8. Заключительные положения.

С учетом вышеизложенного проект бюджета муниципального округа город Славгород соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края, направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального округа, формированием и исполнением бюджета на основе региональных проектов и муниципальных программ, оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам экспертизы проекта бюджета, документов и материалов к нему, анализа законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования муниципальный округ город Славгород Алтайского края, составляющих основу формирования бюджета города, контрольно-счетная палата муниципального округа город Славгород предлагает рассмотреть представленный в Собрание депутатов муниципального округа город Славгород Алтайского края проект бюджета «Об утверждении бюджета муниципального округа город Славгород на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель
контрольно-счетной палаты

Е.Н. Самсонова